

主 文

- 1 町選挙管理委員会が平成20年11月13日に申立人の 町長解職請求者署名簿に関する異議申立てについてした異議棄却決定に基づく手続の続行は、熊本地方裁判所平成20年（行ウ）第13号裁決取消請求事件の判決確定に至るまで停止する。
- 2 申立費用は被申立人の負担とする。

理 由

第1 申立ての趣旨及び理由

1 申立ての趣旨

主文1項と同旨

2 申立ての理由

申立人の申立ての理由は別紙1に記載のとおりである。

第2 当裁判所の判断

1 一件記録によれば、本件申立てに至る経緯について、以下の事実が一応認められる。

(1) 平成20年10月10日、申立外A、同B及び同Cの3名を代表者（以下「代表者3名」という。）として、町長である申立人の解職請求に係る署名簿が被申立人代表者兼処分行政庁 町選挙管理委員会（以下「処分行政庁」という。）に提出された。

(2) 処分行政庁は、同月23日、有効署名者数が6499人であること及び署名簿の縦覧期間を同月24日から同月30日までとすることを告示した（縦覧期間については、同月24日、同月27日から同年11月2日までに変更する旨告示された。）。

(3) 申立人は、同年10月31日、上記署名簿のうちの別紙2簿冊番号目録記載の各署名簿冊にかかる署名簿（以下「本件各署名簿」という。）につき、明らかに1通の署名簿を分割して署名が集められており、法令に定める成規

の手續に従っていないので無効であることを理由に，処分行政庁に対し，同庁がした署名を有効とする決定を取り消し，無効とする旨の決定を求めて異議を申し出た。

(4) これに対し，処分行政庁は，同年 1 1 月 1 3 日，申立人の異議の申立てを理由がないとして棄却する旨決定し，上記解職請求に係る署名簿の有効署名総数が 6 2 9 1 人である旨を告示した。さらに，処分行政庁は，同署名簿の署名が法定必要数を満たしているとの判断に基づいて，同月 1 8 日，町長である申立人の解職投票の投票期日の告示日を同年 1 2 月 2 2 日と定める旨告示するとともに，同投票期日を平成 2 1 年 1 月 1 1 日と定める旨告示した。

(5) 申立人は，平成 2 0 年 1 1 月 2 1 日，被申立人を被告として，熊本地方裁判所に上記異議申立てについての裁決の取消しを求める訴えを提起し，現在，同裁判所平成 2 0 年（行ウ）第 1 3 号裁決取消請求事件として係属している。

2 執行停止の可否について

(1) 申立人は，本案において，本件各署名簿には明らかに数か所のホッチキスの穴が存在しており，同署名簿はいずれも 1 冊の署名簿を分割して署名を求め，署名収集したのちに編綴して 1 冊の署名簿であるかのように装っていることが外形上明らかであるし，解散請求書及び解散請求代表者証明書の各写しが分冊された署名簿のいずれに添付されていたかを判別できないから，法令の定める成規の手續によらない署名（地方自治法 7 4 条の 3 第 1 項第 1 号）に該当し，同署名簿に記載された 3 3 2 0 人分の署名は無効であると主張しているので，以下，検討する。

ア(ア) 本件各署名簿の形状等について

本件各署名簿（疎乙第 1 4 号証）は，いずれも，表紙，解職請求に係る請求代表者証明書，解職の請求書，解職の請求署名収集委任状，署名

用紙（１枚につき８名分の署名欄のある用紙）（いずれもＡ４サイズ）の順番に編綴されており，右側余白部分の２か所（但し，３か所以上のものあり。）をホッチキスを使用して綴じ込む方法によっていること，同署名簿中，簿冊番号４１，４３，２９４，４３５，５０４を除く署名簿（３１９８人分の署名がある。）には，右側余白部分の２か所（ないしは３か所以上）の綴込み以外に，これとは別の位置に，一旦はホッチキスで綴じた後，これを外したために生じたことが明らかな痕跡（穴。以下，単に「痕跡」という。）が存在すること，その中で，肉眼で確認できるものだけでも，例えば，痕跡が２か所（穴の数としては４つ）のものだけではなく，３か所以上認められるもの（例えば，簿冊番号２１，７５，８８，９４，９６，１４５，２０３，２１６，２２１，２２３，２２６，２２８，２９８，３１１，３２６，３３１，３４２，４０１の各署名簿），署名簿中の一部のみについて痕跡が存在しないもの（解職の請求署名収集委任状のみ痕跡がないものとして，例えば，簿冊番号２４８，２５１，２９５，２９６，３５２，３６８の各署名簿があり，署名用紙のみ痕跡がないものとして，例えば，簿冊番号４２４，４４５，４６４の各署名簿がある。その他，署名簿中の一部分のみ痕跡が存在するものとして，例えば，簿冊番号１０６，２１７，２１８，２２２，３４０，３４８，４３９の各署名簿がある。），署名用紙についてのみ痕跡（左側余白部分にホッチキスで一度綴じた後にこれを外した痕跡）が存在するもの（例えば，簿冊番号７，８，１２，２０，２２，２７，１０７，１１５，１１８，１２１，１２６，１６４，１７８の各署名簿がある。），署名用紙についてのみ痕跡があるが，当該痕跡は，同用紙の右肩部分の１か所にのみ存在するもの（例えば，簿冊番号２３４，２３８の各署名簿がある。），同一署名簿の中で，痕跡の数が異なるもの（例えば，簿冊番号３２６），等が一応認められる。そして，痕跡の存在す

る位置についても，同一署名簿中において部分的に異なっているものがあり（例えば，簿冊番号249，250，252，253，255，256），他の署名簿についても，同一署名簿中に編綴された各書類上に存在する痕跡が同時に生じたものであるか否かについて肉眼で的確に判定することは困難である。

(イ) 処分行政庁の審査について

一件記録によれば，処分行政庁は，申立人の異議の申出を受けて，平成20年11月12日午前9時23分から同日午前11時12分までの間に代表者3名の証人尋問を実施したこと，その尋問時間は1人につき30分程度であり，証言内容についても，調書は作成されておらず，各証人の署名押印を徴求することもなく，走り書きの簡単なメモ（疎乙第4号証）が残っているだけであること，被申立人は，本件申立てがされた後の同年12月9日付で作成した「平成20年11月12日（水）の証人喚問の記録」と題する書面（疎乙第16号証）を提出しているが，同書面（ただし，その内容が証言内容（要旨）を正確に表示していると仮定する。）によれば，代表者3名は，署名簿に上記のような痕跡が存在する理由について，「署名収集中に紙が傷んではずれた」「控えのためコピーをとった」「重複署名を確認するためにコピーをした」「署名用紙がなくなったので継ぎ足した」「逆綴を直した」「分冊（分割）しての署名は絶対にやっていない」などと説明していること，代表者3名は，A及びBにおいてそれぞれ1冊分の署名簿の署名を収集している以外は，直接，署名の収集には携わっていないこと，本件各署名簿について署名を収集した収集受任者の証人尋問等は一切行われていないこと，が一応認められる。

イ 上記ア(イ)のとおり，上記審査においては，代表者3名の短時間の証人尋問により，痕跡が存在する一般的，抽象的な理由についての証言を得た

のみで、個々の署名簿毎に痕跡が存在する理由についての審査は一切行われていないところ、代表者3名が証言したとされる上記説明については、

控えをとったり重複署名を確認するためであれば、編綴したままでコピーをとることにより、十分に目的を達することができるから、綴り直す必要性は認められないし、痕跡のない署名簿も多数混在していることからすると、重複署名を確認するために、署名簿のうちの一部をコピーしたというのも不自然であるし、本件各署名簿の形状や枚数等に照らすとホッチキスの針が2本とも同時にはずれるという事態は極めて例外的であると考えられること、署名用紙の継足しについても、どの署名簿について、いつ、誰が、どのように継ぎ足したのかについては、各署名簿を見分するだけでは明らかにはならず、実際に、継ぎ足したとする者の説明が必要というべきであるし、逆綴についても同様の具体的な説明が必要であるというべきであり、説明としては不十分なものである。そして、上記1のとおり、申立人が効力を争う署名の数は多数に上り、解職請求の効力を左右するに十分な数であることや、実際に、申立人が効力を争っている署名簿の大部分に署名の有効性を疑うに足りる痕跡が存在していること等に照らすと、処分行政庁の行った異議申出に対する審査手続は極めて不十分なものであったといわざるを得ない。

ウ 以上の事情に加えて、個々の署名簿毎に痕跡が存在する理由について、被申立人が提出した疎明資料によるも新たな説明は行われていないことを考慮すると、現時点では痕跡の存在についての合理的な説明が行われていないに等しい状況にあるといわざるを得ないから、本件各署名簿(ただし、簿冊番号41, 43, 294, 435, 504を除く。)については、編綴の過程において、改編や挿入がされたと推認する外ないのであって、申立人の主張するとおり、1冊の署名簿を分割して署名を収集したのちに1冊の署名簿として編綴し直したり、署名簿を構成する必要書類の一部を途

中で挿入するために編綴し直したりしたものと一応認められる。

エ したがって，上記各署名簿は，法令の定める成規の手続によらない署名に該当し，その署名（3198人分）は無効であると一応認められる（地方自治法81条2項，74条の3第1項1号）。

(2) 一件記録によれば，本件解職請求に必要な署名数（以下「必要署名数」という。）は5410人であり，処分行政庁が有効な署名として告示した解職請求者署名簿の署名総数は6291人であるところ，上記各署名簿が無効である場合の有効署名数は3093人となり，必要署名数を下回ることとなることが認められる。そして，申立人の解職投票の投票期日の告示及び投票により，申立人は町長の職を失うおそれが生じ，仮に，申立人が，本案において，勝訴したとしても，回復し難い重大な損害を被るおそれがあり，かつ，上記1認定の投票期日の告示日及び投票期日に照らすと，かかる損害を避けるための緊急の必要があることも認められる。

第3 結論

よって，本件申立ては理由があるから認容することとし，主文のとおり決定する。

平成20年12月17日

熊本地方裁判所民事第2部

裁判長裁判官 高 橋 亮 介

裁判官 高 田 公 輝

裁判官 植 田 裕 紀 久