

主 文

- 1 一審原告及び一審被告の本件各控訴をいずれも棄却する。
- 2 一審原告の控訴費用は一審原告の、一審被告の控訴費用は一審被告の各負担とする。

事実及び理由

第1 控訴の趣旨

1 一審原告

- (1) 原判決を次のとおり変更する。
- (2) 一審被告は一審原告に対し、921万5672円及びこれに対する平成14年1月12日から支払済みまで年5分の割合による金員を支払え。
- (3) 訴訟費用は第1, 2審とも一審被告の負担とする。
- (4) 仮執行宣言

2 一審被告

- (1) 原判決中、一審被告敗訴部分を取り消す。
- (2) 一審原告の請求を棄却する。
- (3) 訴訟費用は第1, 2審とも一審原告の負担とする。

第2 仮執行の原状回復及び損害賠償の申立ての趣旨

- 1 一審原告は一審被告に対し、353万2602円及びこれに対する平成14年3月21日から支払済みまで年5分の割合による金員を支払え。

2 仮執行宣言

第3 事案の概要

- 1 名古屋市の住民である一審原告の被相続人である夫が、名古屋市長の地位にあった者らに対して地方自治法(以下「法」という。)242条の2第1項所定の住民訴訟(以下「4号訴訟」という。)を提起したところ、1審では請求の一部認容判決がされ、2審では、控訴人らが1審判決で支払を命じられた金額を名古屋市に返還したことを理由に、1審判決の認容部分を取り消した上、請求棄却の判決がされ、同判決が確定した。本件は、一審原告が法242条の2第7項に基づき前記住民訴訟の弁護士報酬相当額を請求した事案であり、一審被告が同項の要件が満たされていないとして争ったところ、原審が一審原告の本訴請求を一部認容したため、これを不服とする当事者双方が控訴するとともに、一審被告が、原判決の仮執行宣言に基づく強制執行を免れるために一審原告に支払った金員について、民事訴訟法260条2項による返還の申立てをしたものである。

- 2 前提事実、争点及び争点に関する当事者の主張は、次のとおり付加訂正するほか原判決の事実及び理由欄の「第2」に摘示のとおりであるから、これを引用する。

- (1) 原判決2頁8行目の「A」の前に「名古屋市の住民である」を、同14行目の「第9部は、」の後に「本件訴訟について」を加える。
- (2) 同3頁16行目の「市民」を「住民」と改める。
- (3) 同3頁19行目の「最高裁」の後に「第3小法廷」を、同行目の「56頁」の後に「(以下「平成10年最高裁判決」という。)」を加える。
- (4) 同5頁1行目の「被告は、」の後に「本件訴訟において、」を加え、同11行目の「最高裁平成10年6月16日判決・判時1648号56頁」を「平成10年最高裁判決」と改める。
- (5) 同頁18行目の「されたとして」の後に「1審判決を取り消して」を加える。
- (6) 同6頁3行目の「控訴人」を「控訴人ら」と改める。

- 3 当審における一審原告の補足的主張

本件訴訟は、名古屋市において実に半世紀以上も続いてきた名古屋市政調査会自体の違法性を問い、その費用弁償を違法として返還を求め、これを認めさせたものであって、極めて重大かつ困難な訴訟であったの

であり、報酬基準の標準額から30パーセントの増額をすることはあり得ても、標準額を減額すべき事案でないことは明白である。また、弁護士会の報酬基準では、着手金と報酬金とは別個に算定するものとされている。弁護士報酬の相当額を算定するに当たっては、前記事情も十分考慮すべきである。

4 当審における一審被告の補足的主張

(1) 法242条の2第7項と事務管理との関係について

法242条の2第7項は、事務管理とは全く異なり法が特殊例外的に弁護士報酬相当額の支払請求権を認めた規定であるから、その解釈に当たっては文言に忠実に厳格に解釈すべきであり、原判決のように事務管理との類似性から、財務会計行為の違法是正に貢献したかどうかという有益性の観点を加えて拡大解釈するのは不当である。

(2) 最高裁第3小法廷平成11年2月9日判決(判例地方自治191号21頁)(以下「平成11年最高裁判決」という。)は、本件訴訟と同様、原告の請求を一部認容する1審判決の言渡後に、違法とされた財務会計行為である支出(旅費)相当分及び利息分が地方公共団体に返納され、控訴審においては損害が既に存在していないものとして請求が棄却されたが、その控訴審において、弁護士報酬分について請求の拡張がされたという事案において、「拡張前の請求を全て棄却すべきである以上、拡張された請求を認容する余地がないことは、法242条の2第7項の規定に照らして明らかである」旨判示しているところ、これは、まさに2審判決で示された「請求棄却」を形式的に解釈すべきことを前提としたものである。

第4 当裁判所の判断

1 当裁判所も、一審原告の本訴請求は原判決認容の限度で理由があるものと判断するが、その理由は次のとおり訂正するほか、原判決の事実及び理由欄の「第3」に説示のとおりであるから、これを引用する。

(1) 原判決8頁6行目冒頭から同10頁1行目末尾までを次のとおり改める。

「(2) ところで、住民訴訟は、当該地方公共団体の執行機関又は職員による違法な財務会計行為が住民全体の利益を害するのを防止するため、地方自治の本旨に基づく住民参政の一環として、住民に対しその予防又は是正するため訴え提起の権限を与え、もって地方財務行政の適正な運営を確保することを目的としたものであるから、その住民訴訟の原告は、自己の個人的利益のためや地方公共団体そのものの利益のためではなく、専ら原告を含む住民全体の利益のために、地方財務行政の適正化を主張して提起するものである。そして、4号訴訟は、違法な財務会計行為にかかる職員等に対し、損害の補填を要求することが訴訟の中心的目的となっているのであり、この目的を達成するための手段として、訴訟技術的配慮から、地方公共団体の有する損害賠償請求権を代位行使する形式によるものと定められている。

(3) そうすると、4号訴訟を提起・追行した原告が勝訴した場合に、訴訟に要した費用の全部を原告が負担する一方で、勝訴により損害の補填という経済的利益を受ける地方公共団体がその費用を何ら負担しなくてよいとすることは衡平の理念に反することになるから、法242条の2第7項は勝訴した原告に地方公共団体に対する相当と認められる弁護士報酬相当額の支払請求権を認めたものであると解される。

【要旨】このような法242条の2第7項の立法趣旨からすると、『勝訴した場合』とは、公権的判断たる裁判所の勝訴判決に限定すべき理由はなく、4号訴訟の提起・追行によって、地方公共団体が実質

的に勝訴判決を得た場合と同視できる当該財務会計行為により生じた損害の補填という経済的利益を受けた場合をも含むと解するのが相当である。

(4) このような見地から本件訴訟について検討するに、前提事実に加えて証拠(甲8ないし12, 乙1ないし5)及び弁論の全趣旨によると、① 本件訴訟の1審において、原告のAと当該職員らである被告ら及びその訴訟参加人である名古屋市長との間で、名古屋市の名古屋市政調査会審議員に対する費用弁償の支給という財務会計行為の違法性を巡って、人証調べを含む計17回の口頭弁論期日(判決言渡期日を除く。)が開かれ双方の主張立証が尽くされたうえで、原告の一部勝訴の1審判決に至ったこと、② 被告らの控訴による2審においては、費用弁償の支給を受けた名古屋市政調査会審議員ら(1審判決において損害の補填を命じられた被告らの一部を含む。)が受領した費用弁償金の返還を申し出たことから、名古屋市は当該費用弁償の支給決定を取り消し、その返還(1審判決で支払を命じられた遅延損害金を含む金額全額)を受けたため、2審判決は、『名古屋市の被った損害が補填された』から『調査活動費用等の支給が違法であったか否か、控訴人らに責任があるか否かについて判断するまでもなく』原告の請求は理由がないとして、1審判決を取り消し、原告の請求を棄却したことが認められる。

【要旨】以上の事実によると、原告の主張立証にかかる違法な財務会計行為に基づく損害賠償請求権ないし不当利得返還請求権が1審判決で一部認容され、権限を有する職員により違法と認定された財務会計行為である支給決定が取り消されて、名古屋市の被った損害が補填されたというべきであるから、本件訴訟において、1審判決の取消、原告の請求棄却という2審判決の主文にかかわらず、名古屋市は実質的に勝訴判決を得た場合と同視できる当該財務会計行為により生じた損害の補填という経済的利益を受けたものというべきである。この点に関し、被告ら及び訴訟参加人たる名古屋市が当該財務会計行為の違法性を争い、損害も否定する主張立証をしていることは前示判断を何ら左右するものではない。

よって、Aの提起した本件訴訟は法242条の2第7項の『勝訴した場合』に当たると解するのが相当である。なお、2審判決は『当審において損害の補填がなされた経過に鑑み、訴訟費用については控訴人らに負担させることとし』ていることも、前示判断を支持するものと解することができる。

(5) この点に関し、法242条の2第7項の『勝訴した場合』とは、当該確定判決の主文から形式的に判断すべきであり、また、仮に判決の主文のみならず理由中の判断をも考慮すべきであるとしても、2審判決は、本件訴訟の争点のうち当該財務会計行為の違法性や当該職員の過失については判断せずに損害が認められないとして1審判決を取り消して請求を棄却しているのであるから、『勝訴した場合』に当たらない旨の1審被告の主張は、本件訴訟の経緯に照らすと法242条の2第7項の立法趣旨を没却する結果となり採用することができない。」

(2) 同10頁2行目冒頭から同9行目末尾までを次のとおり改める。

「2 次に、一審被告が支払うべき弁護士報酬の相当額について判断する。前提事実に加えて、証拠(甲9ないし12)によれば、Aは、弁護士9名(控訴審では7名)を代理人として、名古屋市長の地位にあったB外8名に対し本件訴訟を提起したこと、1審では訴え提起から判決言渡しまでの約2年8か月余の間に計18回の口頭弁論期日が開かれ、弁護士1ないし3名が同期日に出頭(内1名の弁護士のみ全期日出頭)したこと、控訴の提起から2審判決言渡しまでの約8か月

の間に計3回の口頭弁論期日が開かれ、弁護士1ないし3名が同期日に出頭(内1名の弁護士のみ全期日出頭)したこと、その間に審議員、控訴人らによる費用弁償金の返還支払がされたこと、Aは、訴訟費用全額の支払を受けたことが認められる。また、1審判決後の前記返還金額を経済的利益として日弁連の報酬基準を適用すると、1、2審の着手金、報酬金は一審原告の主張するとおり計921万5672円となるけれども、他方、住民訴訟は住民たる原告が住民全体の利益のために、地方財務行政の適正化を主張して提起するものであり、訴訟物の価額の算定にあたりその経済的利益は請求額ではなく算定不能の場合に準じて取り扱われている上、日弁連の報酬基準によると、弁護士報酬の算定基準となる経済的利益の額が算定不能の場合には800万円とされているから、これによると、1、2審の着手金は各49万円、報酬金は98万円の計196万円と算定される。加えて、本件訴訟は名古屋市において長年名古屋市政調査会審議員に対して支給されてきた費用弁償という財務会計行為の違法性を巡って争われた事案であって、その訴訟の追行に相当の困難が伴ったことは容易に推察されるところである。以上に指摘の本件訴訟の内容、審理の経過、認容額及び返還額、日弁連の報酬基準、その他本件記録に顕れた一切の事情を斟酌すると、本件における相当な弁護士報酬額は350万円をもって相当と判断する。」

2 付加する判断

- (1) 当審における一審被告の補足的主張(1)についてみるに、法242条の2第7項と事務管理との間に類似性を認めることができないことは指摘のとおりであると考えられるが、法242条の2第7項が法が特別に弁護士報酬相当額の支払請求権を認めた規定であるからといって、「勝訴した場合」とは勝訴の確定判決あるいは請求の認諾に限定すべき理由のないことは前記判示のとおりであるから、同主張を採用することはできない。
 - (2) 同補足的主張(2)についてみるに、なるほど平成11年最高裁判決は一審被告が指摘するとおりの判示をしているが、これは4号訴訟において弁護士報酬分も違法な財務会計行為により地方公共団体の被った損害として拡張請求をした事案に関するものであり、本件とは事案を異にすると解されるから、同主張も採用することはできない。
- 3 以上の次第で、原判決は相当であって、当事者双方の本件各控訴はいずれも理由がないからこれを棄却することとし、主文のとおり判決する(なお、一審被告の民事訴訟法260条2項に基づく申立ては、本案判決の変更されないことを解除条件とするものであるから、本件では判断をしない。)

(裁判長裁判官 小川克介 裁判官 黒岩巳敏 裁判官 鬼頭清貴)