

## 主 文

- 1 原告の請求を棄却する。
- 2 訴訟費用は原告の負担とする。

## 事 実 及 び 理 由

### 第1 請求

被告が、原告に対する公正取引委員会平成〇年(判)第〇号審判事件について平成22年11月10日付けでした審決を取り消す。

### 第2 事案の概要

本件は、指名競争入札等の方法により地方公共団体の発注するごみ焼却施設の新設、更新及び増設工事について不当な取引制限をしたとして、被告が原告に対してした別紙課徴金算定対象物件一覧記載の各工事（以下「本件各工事」といい、それぞれの工事は「工事名」欄の（略称）に基づき「「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事」等という。）を課徴金算定の対象として課徴金の納付を命ずる審決の取消しを求める事案である。

#### 1 本件審決に至る経緯

被告は、原告が、a株式会社（以下「a」という。）、株式会社b（以下「b」という。）、c株式会社（以下「c」という。）及びd株式会社（以下「d」という。）の4社（以下「4社」という。）と共同して、地方公共団体が指名競争入札等の方法により発注するごみ焼却施設の新設、更新及び増設工事について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにすることにより、公共の利益に反して、上記工事の取引分野における競争を実質的に制限していたものであって、これは私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律（平成17年法律第35号、以下「改正法」という。）附則2条の規定によりなお従前の例によることとされる同法による改正前の私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律（以下「独占禁止法」という。）2条6項に規定する不当な取引制限に該当し、同法3条の規定に違反するもので

あるとして、原告及び4社に対し、平成18年6月27日審判審決により排除措置（以下「本件排除措置」という。）を命じた（以下、この審判審決を「本案審決」という。）。

原告は、本案審決の取消しを求める訴えを東京高等裁判所に提起し、同裁判所は、平成20年9月26日、原告の請求を棄却する判決をし、最高裁判所は、平成21年10月6日、上記判決に対する原告の上告を棄却し、上告受理の申立てについて上告不受理の決定をし、本件排除措置は確定した。

被告は、平成19年3月23日、原告に対し、本件各工事を課徴金算定の対象として課徴金の納付を命じた（以下「本件課徴金納付命令」という。）ところ、原告が審判手続の開始を請求し、本件課徴金納付命令に係る審判（以下「本件審判」という。）が開始された（これにより、本件課徴金納付命令はその効力を失った（独占禁止法49条3項）。）。被告は、平成22年11月10日、原告に対し、課徴金として57億3251万円の納付を命ずる審決（以下「本件審決」という。）をした。

## 2 前提事実（争いのない事実及び被告が本件審決で認定した事実で原告が実質的な証拠の欠缺を主張していない事実）

### (1) 原告及び4社の概要

原告は、平成15年4月1日、旧商号「e株式会社」から商号変更し、ストーカ式燃焼装置を採用する全連続燃焼式及び准連続燃焼式ゴミ焼却施設（当該ゴミ焼却施設と一体として発注されるその他のごみ処理施設を含む。以下「全連及び准連ストーカ炉」という。）を構成する機械及び装置の製造業並びに清掃施設工事業を営む者であり、4社も上記と同様の業務を営む者である（以下、原告及び4社を合わせて「5社」という。）。

ゴミ焼却施設は、焼却処理設備、電気・計装設備、建築物及び建築設備並びに外構施設から構成され、5社は、全連及び准連ストーカ炉を構成する機械及び装置を製造し、これらを有機的に機能させるための据付工事を行うと

ともに、設備機器を収容する工場棟その他の土木建築工事も行い、ごみ焼却施設の建設を行う者であり、プラントメーカーといわれる。

## (2) ごみ処理施設の概要及び発注方法等

ア ごみは、家庭生活の営みに伴って排出される一般廃棄物と、事業者の事業活動に伴って排出される産業廃棄物とに区分され、廃棄物の処理及び清掃に関する法律により、一般廃棄物は市町村が処理することとなっている。そのため、市町村は、その区域内で排出される一般廃棄物を処理するため、単独で又は他の市町村とともに「一部事務組合」（地方自治法（平成11年法律87号による改正前のもの。以下においても同様とする。）284条2項）若しくは「広域連合」（地方自治法284条3項）を設けてごみ処理施設を整備しており、国は、市町村、一部事務組合及び広域連合（以下「地方公共団体」という。）が一般廃棄物を円滑かつ適正に処理するために行うごみ処理施設の整備事業について、補助金を交付している。

イ 地方公共団体が整備するごみ処理施設はごみの処理方法により区分されるが、そのうちごみ焼却施設は、燃焼装置である焼却炉を中心に、ごみ供給装置、灰出し装置、排ガス処理装置等の焼却処理設備を配置し、ごみの焼却処理を行う施設であり、上記各設備に加えて、灰溶融設備、余熱利用設備が設置され、また、粗大ごみ処理施設、廃棄物再生利用施設が併設されることがある。

ごみ焼却施設は、1日当たりの稼働時間により、24時間連続稼働する全連続燃焼式（全連）、16時間稼働する准連続燃焼式（准連）及び8時間稼働するバッチ燃焼式に区分される。また、ごみ焼却施設は、採用される燃焼装置の燃焼方式により、ごみをストーカ上で乾燥して焰燃焼させ、次に、おき燃焼させて灰にする装置を採用する焼却施設（ストーカ炉）、流動床式燃焼装置を採用する焼却施設（流動床炉）、ガス化溶融式焼却施設（ガス化溶融炉）がある。

ウ 地方公共団体は、全連及び准連ストーカ炉の新設、更新及び増設工事（以下「ストーカ炉の建設工事」という。）を、「指名競争入札」、「一般競争入札」、「指名見積り合わせ」又は「特命随意契約」のいずれかの方法により発注する（以下「指名競争入札等」という。）。

地方公共団体がごみ焼却施設建設に際して、粗大ごみ処理施設及び廃棄物再生利用施設を併設する場合には、これらの施設をごみ焼却施設と一体として一括発注することがある。

地方公共団体は、競争入札参加の資格要件を満たす者として登録している者の中から指名競争入札の参加者を指名している。また、一般競争入札に当たっても、資格要件を定め、一般競争入札に参加しようとする者が当該資格要件を満たすかどうかを審査し、資格要件を有する者だけを一般競争入札の参加者としているため、プラントメーカーといえども容易に入札に参加できるものではない。

### (3) 5社の実績等

平成6年度から平成10年度までの間に、5社のほかに、ストーカ炉の建設工事のプラントメーカーとしては、株式会社f（平成6年10月、g株式会社を吸収合併、以下「f」という。）、株式会社h（以下「h」という。）、i株式会社（以下「i」という。）、j株式会社（現商号株式会社k、以下「j」という。）、l株式会社（以下「l」という。）等が存在していた（以下、5社以外のプラントメーカーを「アウトサイダー」という。）。

5社は、ストーカ炉の建設工事の施工実績の多さ、施工経歴の長さ、施工技術の高さからストーカ炉の建設工事について、プラントメーカーの中にあつて「大手5社」と称されており、地方公共団体が実施するストーカ炉の建設工事の指名競争入札等において指名を受ける機会が多く、指名競争入札等に数多く参加していた。

平成6年度から平成10年度までの間に、地方公共団体が指名競争入札等

の方法により発注したストーカ炉の建設工事の契約件数は87件、発注トン数（1日当たりのごみ処理能力トン数。以下同じ。）は2万3529トンであり、発注金額（受注業者の落札金額）は約1兆1031億円である。このうち5社のいずれかの者が受注した件数は66件である。

#### (4) 違反行為

5社は、遅くとも平成6年4月以降、地方公共団体が指名競争入札等の方法により発注するストーカ炉の建設工事について、受注機会の均等化を図るため、以下の合意（以下「本件合意」という。）の下に、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていた（以下「本件違反行為」という。）。

ア 地方公共団体が建設を計画していることが判明した工事について各社が受注希望の表明を行い、受注希望者が1社の工事についてはその者を当該工事の受注予定者とする。

受注希望者が複数の工事については、受注希望者間で話し合い、受注予定者を決定する。

イ 5社の間で受注予定者を決定した工事について、アウトサイダーが指名競争入札等に参加する場合には、受注予定者は自社が受注できるようにアウトサイダーに協力を求める。

ウ 受注すべき価格は受注予定者が定め、受注予定者以外の者は、受注予定者がその定めた価格で受注できるように協力する。

#### (5) 違反行為の実施方法

本件違反行為の実施方法は、以下のとおりである。

ア 5社は、平成6年4月以降、随時、5社の営業責任者クラスの者が集まる会合で、地方公共団体が建設を計画しているストーカ炉の建設工事について各社が把握している情報を、その1日当たりの処理能力の規模別等に区分してリストを作成した上で、その情報を交換し、その情報を共通化するようにする。5社は、この情報交換により得られた情報をもとに、受注

希望表明の対象となる工事を確定する。

イ 5社は、随時、5社の営業責任者の会合で、処理能力の規模別（大型、中型、小型）により3種に区分された工事ごとに、各社が受注を希望する工事を表明する。各社が受注希望を表明した工事について、希望者が重複しなかった工事はその希望者を受注予定者とし、希望者が重複した工事は希望者間で話し合い、受注予定者を決定する。

ウ 受注予定者は各社の受注の均等を念頭に置いて決定する。この受注の均衡は、各社が受注する工事のトン数を目安とする。なお、これに関して、c及びdの営業担当社員の中には、5社又は5社にf及びhを加えた7社の受注に関して、工事のトン数を加算した数値を算出していた者もあった。

エ アウトサイダーが入札に参加した場合、受注予定者等は、自社が受注することができるよう協力を求め、その協力を得るようにする。

オ 受注予定者は、自社の受注価格を定め、他社が入札する価格をも定めて各社に連絡する。受注予定者以外の者は、受注予定者から連絡を受けた価格で入札し、受注予定者がその定めた価格で受注することができるように協力する。

#### (6) 競争の実質的制限

5社は、平成6年4月1日から平成10年9月17日までの間において、地方公共団体の発注するストーカ炉の建設工事の過半について、受注予定者を決定し、これを受注することにより、地方公共団体が指名競争入札等の方法により発注するストーカ炉の建設工事の取引分野における競争を実質的に制限していた。

#### (7) 違反行為の終了

5社は、平成10年9月17日被告が独占禁止法の規定に基づき審査を開始したところ、同日以降、5社の会合を実施しておらず、本件合意に基づき受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにする行為を行っていない

い。

### 3 本件審決の要旨

#### (1) 本件各工事の「当該役務」該当性

ア 独占禁止法7条の2第1項にいう「当該商品又は役務」とは、原則として、不当な取引制限の対象とされた商品又は役務全体を指すものと解すべきであるが、本件合意のような入札談合の場合にあっては、基本合意の対象となった商品又は役務全体のうち、個別の入札において基本合意の成立により発生した競争制限効果が及んでいると認められるものと解すべきである。そして、個別の入札において基本合意に基づき受注予定者が決定されたことが認められれば、当該入札の対象工事には、自由な競争を行わないという基本合意の成立によって発生した競争制限効果が及んでいるものと認められるから、当該個別の入札に係る工事は、「当該役務」に該当するものと認められる。

イ ①5社は、ストーカ炉の建設工事について、施工実績の多さ、施工経歴の長さ、施工技術の高さから、プラントメーカーの中にあつて大手5社と称されていること、②本件違反行為が実施された期間において地方公共団体が発注したストーカ炉建設工事は87件（発注金額は約1兆1031億円）であるところ、すべての入札において5社のうち大半のものが指名されて参加しており、このうち5社のいずれかの者が受注した工事は66件にも上ること、③5社は、随時、5社の営業責任者クラスの者が集まる会合を開催し、当該会合で地方公共団体が計画するストーカ炉の建設工事の情報を共通化した上で、各社が受注する工事のトン数を目安に各社が均衡して受注することができるように発注トン数の規模別に受注予定者を決定していたこと、④5社の営業社員の中には、5社の受注状況を指数化して把握していた者もいたこと、⑤5社は、アウトサイダーが入札に参加した場合には、当該アウトサイダーに協力を求めるようにしていたことが認め

られる。加えて、本件合意に参加し、本件合意の詳細を最もよく知り得る立場にある原告が、未だに本件合意及び本件違反行為の存在を否定し、本件合意の詳細を明らかにしないことをも総合考慮すると、本件合意は、地方公共団体が発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであったと推認するほかない。そうすると、地方公共団体が発注するストーカ炉の建設工事で、5社のいずれかが入札に参加し受注した工事については、何らかの特段の事情がない限り、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定され、本件合意によって発生した自由な競争をしないという競争制限効果が個別の工事に及んでいたものと推認するのが相当である。この推認を覆すに足りる特段の事情があるというためには、本件合意が存在していたにもかかわらず、何らかの事情があつて個別の工事において受注予定者が決定されなかったこと、当該工事の入札実施前に本件合意の対象から除外されたこと（以下「本件特段の事情」という。）をうかがわせるに足りるだけの反証をする必要がある。

なお、入札参加者の中にアウトサイダーが存在した場合であっても、入札制度は、本来、すべての入札参加者が当該入札の条件に従って公正な競争を行うことを予定するものであり、入札参加者間における競争回避を内容とする合意の介入は一切許されていないのであるから、入札参加者全員の間で行われるべき競争が行われまいということになって、独立して意思決定を行う競争者が減少するという自体に競争制限効果が認められる。そうすると、入札参加者にアウトサイダーが存在した場合においても、一部とはいえ同じく入札参加者である5社間で本件合意が実施され受注予定者が決定されているのであれば、本件の具体的事情の下では競争制限効果は発生しているのであつて、実際の入札において、上記受注予定者とアウトサイダーとが価格競争を行ったとしても、既に発生した競争制限効果を消滅させるような影響はない。

ウ 本件各工事について、本件特段の事情をうかがわせるに足りる事情は認められない。

エ(ア) 「苫小牧市」工事は、「苫小牧市新ごみ処理施設（焼却・破碎）建設工事」として、苫小牧市が指名競争入札の方法により発注した処理トン数210トンの全連ストーカ炉の更新工事であり、平成8年6月24日に入札が行われ、原告を構成員とするe・m・n共同企業体が120億6000万円で落札（落札率99.75パーセント）した（査1, 2, 35）。

dのリスト（査3）に原告を示す「N」とストーカ炉を示す「S」によって表される「N-S」欄に「苫小牧」「210」との記載があること及び落札率が99.75パーセントであることは、上記工事について、本件合意に基づいて原告が受注予定者として決定されたとの推認を裏付ける。

(イ) 「熱海市」工事は、「熱海市新清掃工場建設工事」として、熱海市が指名競争入札の方法により発注した処理トン数136トンの准連ストーカ炉の更新工事であり、平成8年8月23日に入札が行われ、原告が59億9000万円で落札（落札率94.26パーセント）した（査1, 2）。

dのリスト（査3）の「N-S」と記載された欄に「熱海市」及び上記処理トン数に近似する「120」との記載があることは、上記工事について、本件合意に基づいて原告が受注予定者として決定されたとの推認を裏付ける。

(ウ) 「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事は、「（仮称）龍ヶ崎地方ごみ処理施設建設工事」として、龍ヶ崎地方塵芥処理組合が指名競争入札の方法により発注した処理トン数180トンの全連ストーカ炉の更新工事であり、平成9年1月23日に入札が行われ、原告が136億2000万

円で落札（落札率98.98パーセント）した（査1, 2）。

dのリスト（査3）の「N-S」と記載された欄に、「竜ヶ崎」「120」と記載されていること及び落札率が98.98パーセントであることは、上記工事について、本件合意に基づき原告が受注予定者として決定されたとの推認を裏付ける。

(エ) 「米子市」工事は、「米子市新清掃工場建設工事」として、米子市が指名競争入札の方法により発注した処理トン数270トンの全連ストーカ炉の更新工事であり、平成10年6月2日に入札が行われ、原告が135億8000万円で落札（落札率99.84パーセント）した（査1, 2）。

aのリスト（査4）の「米子市」の欄と「焼却」の欄の交差する箇所に「270」の記載に加えて「N」の記載がされていること、原告提出の「米子市の件」と題する書面（査52）に「K社に指示した灰溶焼却の金額」との記載があること、落札率が99.84パーセントであることは、上記工事について、本件合意に基づき原告が受注予定者として決定されたとの推認を裏付ける。

(オ) 「賀茂広域行政組合」工事は、「平成10年度ごみ処理施設増設工事」として、賀茂広域行政組合が指名競争入札の方法により発注した処理トン数150トンの全連ストーカ炉の増設工事であり、平成10年8月31日に入札が行われ、原告が62億円で落札（落札率97.53パーセント）した（査1. 2）。

aのリスト（査4）の「賀茂（組）」の欄と「焼却」の欄が交差する箇所に上記処理トン数と一致する「150」の記載に加えて「N」の記載がされていること、原告提出のメモ（査5）に、cを示す「M」、dを示す「K」、aを示す「H」、bを示す「T」の記載と入札金額らしき数字が記載されていること及び落札率が97.53パーセントである

ことは、上記工事について、本件合意に基づいて原告が受注予定者として決定されとの推認を裏付ける。

(2) 「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事に係る売上げは課徴金の対象となるか

「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事は、本件合意に基づいて受注予定者が決定されたことが認められ「当該役務」に該当する。本件違反行為の実行期間は平成7年9月17日から平成10年9月16日までの3年間であり、本件実行期間内において締結した契約の対価が課徴金の対象となる。

「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事は、地方自治法96条1項5号、同法施行令121条の2第1項等により、市議会の議決を得なければならない契約に該当する。議会の議決を必要とする契約については、議会の議決をもって地方公共団体としての意思が決定し、執行機関である地方公共団体の長に契約を締結する権限が付与されるものと解すべきである。したがって、「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事に係る契約は、市議会において契約の締結が可決された後、契約書に横浜市長の公印が押印された時点で契約が締結されたものと認められ、その契約締結日は平成7年9月21日であり、本件実行期間内である。

(3) 売上額算定における消費税相当額の処理

役務の「対価」とは、一般に請負や委託代金を指すと考えられるところ、消費税法は、役務の提供等の資産の譲渡等について当該役務の提供を行った事業者を消費税の納税義務者としており、役務の提供を受ける側は消費税相当額を経済的に転嫁されて負担する立場に止まり納税義務者ではない。したがって、消費税相当額は、法的性質上、役務に対する対価の一部であり、独占禁止法施行令6条にいう役務の「対価」に含まれる。

(4) 課徴金の計算

本件各工事の売上額は、いずれも課徴金の計算の基礎となるところ、本件実行期間における原告の売上額を独占禁止法施行令6条の規定に基づき計算すると、本件各工事の契約により定められた対価の額を合計した955億4

192万1410円となる。上記売上額を前提として独占禁止法7条の2第1項の規定により課徴金の額を算出すると、57億3251万円となる。

#### 4 争点

- (1) 本件各工事が、独占禁止法7条の2第1項の「当該役務」に当たり、課徴金算定の対象となるか。
- (2) 「横浜市(α工場)」工事に係る契約金額は、改正法附則2条の規定によりなお従前の例によることとされる私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律施行令の一部を改正する政令(平成17年政令第318号)による改正前の私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律施行令(以下「独占禁止法施行令」という。)6条1項の「実行期間において締結した契約により定められた対価の額」に当たり、独占禁止法7条の2の「売上額」に当たるか。
- (3) 課徴金算定の対象となる売上額に消費税相当額が含まれるか。
- (4) 本件課徴金納付命令は、独占禁止法7条の2第6項に定める除斥期間経過後にされたものか。

#### 5 争点に関する当事者の主張

- (1) 争点(1)について

##### ア 総論

##### (原告の主張)

(ア) 独占禁止法7条の2第1項は、課徴金は「当該商品又は役務」の売上額に所定の算定率を乗じて計算される旨定めるところ、「当該商品又は役務」とは、当該違反行為の対象とされた商品又は役務を指し、本件のように受注調整行為を違反行為とする事案においては、当該事業者が基本合意に基づいて受注予定者として決定され、受注されるなど、受注調整手続に上程されることによって具体的に競争制限効果が発生するに至ったものを指す。したがって、個別の入札で具体的に競争制限効果が

発生した場合にのみ課徴金の対象となり、かつ、課徴金納付命令の名宛人が当該受注調整手続に直接又は間接に関与していたことが必要であり、課徴金対象となる個別工事について、課徴金納付命令の名宛人たる原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果、競争制限効果が発生したことの主張立証責任を被告が負うところ、本件において、この点につき実質的証拠はない。本件審決は、本件合意が、地方公共団体が発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであったと認定するが、上記の認定は実質的証拠に基づかないものである。本案審決においても、本件合意が地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を対象とするものであったとは認定しておらず、本件審決は、本件合意が、地方公共団体が発注するすべてのストーカ炉の建設工事を対象とするものであったと推認することにより、個別工事について当該事業者直接又は間接に関与した受注調整手続の結果競争制限効果が発生したことに係る主張立証責任を当該事業者に転換するものであり、「当該商品又は役務」に関する解釈を誤り、上記立証責任に関する法令に違反するものである。したがって、本件審決には、独占禁止法 8 2 条 1 号、2 号の事由がある。

(イ) 基本合意の存在が認められる場合に、その事実と他の証拠とを総合して、個別の工事において競争制限効果が発生したことを推認することが認められるとしても、それは、基本合意において対象物件が一定の範囲に明確に限定され、受注予定者決定の基準も明白で、実施状況も実効性のあるものと認定される場合であって、かつ、個別工事に基本合意の拘束が及んでいたと推認することが合理的な場合に限られるべきである。本案審決が認定した本件合意は、黙示の合意又は抽象的・曖昧な合意にすぎず、その内容・対象範囲が不明確である以上、これに基づいて、個別行為における基本合意に基づく個別合意すなわち受注予定者決定行

為が行われたと認定する根拠を欠き、基本合意に基づく個別の合意を推認するための要件を満たすものではない。本件合意を理由として、特段の事情がない限りすべての個別工事における個別合意が推認されるとする本件審決の判断は、「当該商品又は役務」の解釈を誤り、実質的証拠によらずに本件各工事を課徴金の算定の対象に含めるものである。

(ウ) 基本合意及びそれに基づく受注調整行為の存否が争点となる場合、不当な取引制限すなわち一定の取引分野における競争の実質的制限があったといえるか否かが争点となるところ、競争の実質的制限とは一定の取引分野における競争を全体としてみて、その取引分野における有効な競争を期待することがほとんど不可能な状態をもたらすことをいう。これを入札談合カルテルについてみれば、入札談合カルテルにおいて一定の取引分野における商品又は役務のすべて又はほとんどすべてあるいは少なくとも大部分を合意当事者がコントロールすることが必要であるというべきである。しかし、本件合意は内容・対象範囲そのものが不明確であり、本案審決においても、本件違反行為期間中に指名競争入札等の方法により入札が行われたストーカ炉の建設工事のうち、具体的証拠から5社が受注予定者を決定したとされる工事は30件、そのうち5社が受注したとされる工事は27件しか認定されておらず、本件違反行為期間中に全国で発注された工事87件の約31パーセントにすぎない。このように、本案審決の認定を前提としても、本件合意の当事者が、地方公共団体が発注するごみ焼却炉の建設工事について「すべて」又は「ほとんどすべて」をコントロールしていたとは認定されていない。それに関わらず、本件審決が、地方公共団体が発注するストーカ炉の建設工事で、5社のうちいずれかが入札に参加し受注した工事については、何らかの特段の事情がない限り、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定され、本件合意によって生じた自由な競争をしないという競争制

限効果が個別の工事に及んでいたと推認し、全発注工事の約31パーセントにすぎない工事に基づき認定した本件合意を具体的証拠が存在しない個別工事に関する受注調整の立証に用いるのは循環論法であり、明らかに不合理というべきである。

本案審決において、具体的証拠から5社が受注予定者を決定したとされる工事の中に「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事及び「 $\beta$ 地区環境整備事業組合」工事は含まれていない。したがって、本案審決に依拠して、「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事及び「 $\beta$ 地区環境整備事業組合」工事を課徴金算定の対象とすることはできない。

(エ) また、アウトサイダーが入札手続に参加した工事については、アウトサイダーやその他の入札業者との間で価格競争が行われていたため、受注調整手続の結果として具体的な競争制限効果が発生したと認めることはできず、課徴金の算定対象である「当該商品又は役務」に含めることはできない。したがって、アウトサイダーが入札に参加していた工事（「苫小牧市」工事、「熱海市」工事、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事、「米子市」工事）については、原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果としての競争制限効果は発生していないから、課徴金算定の対象に含める理由はないにもかかわらず、本件審決は、独立して意思決定を行う競争者が減少すること自体に競争制限効果が認められるとし、抽象的に、競争者が減少したこと自体に競争制限効果を認め、受注予定者とアウトサイダーとが価格競争を行ったとしても、既に発生した競争制限効果を消滅させるような影響はないとして、これを課徴金の算定対象としている。これは、アウトサイダーとの競争関係が存在し入札手続における競争が存在する場合においても、当該入札において競争の実質的制限があるとするものであって、原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果として具体的な競争制限効果が発生したことを要件

とする「当該商品又は役務」の解釈を誤った法令違反がある。実際にも、平成6年度から平成10年度までの全連及び准連ストーカ炉の受発注状況等一覧（査2号証）に記載された87件中アウトサイダーが落札した工事が21件存在し、アウトサイダーとの間で具体的な競争が存在したことは客観的に明らかである。

(被告の主張)

(ア) 独占禁止法7条の2第1項にいう「当該商品又は役務」とは、原則として不当な取引制限の対象とされた商品又は役務全体を指すものと解すべきであるが、本件合意のような入札談合の場合の「当該商品又は役務」とは、基本合意の対象となった商品又は役務全体のうち、個別の入札において基本合意の成立により発生した競争制限効果が及んでいると認められるものをいうと解すべきである。そして、個別の入札において基本合意に基づき受注予定者が決定されたことが認められれば、当該入札の対象工事には、自由な競争を行わないという基本合意の成立によって発生した競争制限効果が及んでいるものと認められるから、当該個別の入札に係る工事は「当該商品又は役務」に該当するものと認められる。

(イ) 5社は、ストーカ炉の建設工事について、施工実績の多さ、施工経歴の長さ、施工技術の高さから、プラントメーカーの中にあって大手5社と称されていたこと、本件違反行為が実施された期間において地方公共団体が発注したストーカ炉建設工事87件のすべての入札について5社のうち大半のものが指名されて参加しており、5社全社が入札に参加した工事は67件に上ること、5社は、随時、その営業責任者クラスの者が集まる会合を開催し、当該会合で地方公共団体が計画するストーカ炉の建設工事の情報を共通化した上で、各社が受注する工事のトン数を目安に各社が均衡して受注することができるように発注トン数の規模別に受注予定者を決定していたこと、5社の営業担当社員の中には、5社

の受注状況を指数化して把握していた者もいたこと、5社はアウトサイダーが入札に参加した場合には、当該アウトサイダーに協力を求めるようにしていたことが認められ、これらに加えて、本件合意に参加し、本件合意の詳細を最も良く知り得る立場にある原告において、本件合意及び本件違反行為の存在を否定し、本件合意の詳細を明らかにしないことも総合考慮すると、本件合意は、地方公共団体が発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであったと推認するほかない。そうすると、地方公共団体が発注するストーカ炉の建設工事で、5社のうちいずれかが入札に参加し受注した工事については、何らかの特段の事情がない限り、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定され、本件合意によって発生した自由な競争をしないという競争制限効果が個別の工事に及んでいたものと推認するのが相当である、この推認を覆すに足りる特段の事情があるというためには、当時、本件合意が存在していたにもかかわらず、何らかの事情があつて個別の工事において受注予定者が決定されなかったこと、受注予定者が決定されたがこれが覆されたことなど、当該工事の入札前に本件合意の対象から除外されたことをうかがわせるに足りるだけの反証をする必要がある。

(ウ) 本案審決は具体的証拠から5社が受注予定者を決定し受注したと推認される27件の工事における受注調整のみを本件合意の認定の根拠としたものではないし、上記27件の工事以外の工事について受注予定者の決定がなされたことを否定するものではない。本件審決も、本件合意が認定されたことのみから本件合意が地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであったことを推認しているものではなく、上記の事由を総合考慮して、本件合意が地方公共団体が発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであったと推認し、その結果、特段の事情がない限り、本件合意

の競争制限効果が個別の工事に及んでいたと推認しているのであるから、これが循環論法であるとの原告の主張は理由がない。

「当該役務」該当性の判断において「個別の工事において受注調整が実施され、その結果、受注予定者が決定されたこと」を立証する方法は種々存在するのであって、個別の工事ごとに受注予定者が決定された際の具体的な経緯まで証拠をもって明らかにしなければ「当該役務」に該当すると認定することができないと解するべき理由はなく、不当な取引制限に該当する意思の連絡により相互拘束（本件においては本件合意）の存在が認められる場合に、この事実と他の証拠とを総合して、個別の工事において受注予定者が決定されたことを推認することは、事実認定の手法として、当然に許容される。

(エ) また、アウトサイダーが入札手続に関与していた工事については、入札制度は、本来、すべての入札参加者が当該入札の条件に従って公正な競争を行うことを予定するものであり、入札参加者間における競争回避を内容とする合意の介入は一切許されていないのであるから、入札参加者全員の間で行われるべき競争が行われなかったこととなつて、独立して意思決定を行う競争者が減少するという自体に競争制限効果が認められるべきである。入札参加者にアウトサイダーが存在した場合においても、一部とはいえ同じく入札参加者である5社の間で、本件合意が実施され受注予定者が決定されているのであれば、本件の具体的事情の下では競争制限効果は発生しているのであって、実際の入札において、受注予定者とアウトサイダーとが価格競争を行ったとしても、既に発生した競争制限効果を消滅させるような影響はないと解するべきである。

イ 「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事について

(原告の主張)

原告は、「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事が、横浜市発注の新設工事としては

最後となる旨の情報を得ていたこと、1炉当たり規模が過去最大の大型工事である上、灰溶融炉の工事も含む工事であったことから将来の営業活動上の効果が期待でき、ごみ焼却炉における最高レベルの発電技術が採用されていたためこれを受注することが他社との競争上も大きな武器となり得たことから高い受注意欲を持ち、利益を圧縮してでも受注したい工事であったため、積算資料も踏まえて下げられるぎりぎりの価格から、さらに10億円ないし15億円（2.5パーセントないし4パーセント）引き下げた価格（400億円）で入札したものである。したがって、「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事は、原告が他社との熾烈な競争を勝ち抜いて受注したものであり、同工事において具体的競争制限効果があったとはいえない。

被告は、「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事について、本件合意による競争制限効果が及んでいるとの推認を強める事情やその他の同工事を課徴金算定対象とする合理的な根拠を示していない。

（被告の主張）

「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事について、原告が、利益を圧縮してでも受注したい工事であったため、下げられるぎりぎりの価格から、さらに引き下げた価格で入札したような事情が存在したとしても、それは、地方公共団体から指名を受ける等入札参加資格を得るため又は5社の中で受注予定者と決定されるための行動とも解し得るものであり、原告が受注予定者として決定された事実と相反するものではない。したがって、かかる事情は、本件合意が存在していたにもかかわらず「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事が本件合意の対象から除外されたことをうかがわせるに足りるだけの事情とはいえないというべきである。

ウ 「苫小牧市」工事について

（原告の主張）

既設炉の更新工事であり、既設物件の受注業者であったaが受注する可

能性が高かったが、北海道地区での受注が途絶えていた原告にとって、以後の同地区における営業展開上大きな効果が期待できたため、強い受注意欲を持って精力的に営業活動を行った案件であり、入札金額を圧縮するための企業努力を行った。また、入札期日間近にプラントメーカーと土木建築業者の共同企業体形式による受注とすることを苫小牧市から突然告げられた事情があり、アウトサイダーや土木建築業者を巻き込んで受注調整ができるような案件ではなかったし、そのような時間的余裕もなかった。

査第3号証のリストは、一企業の一担当者が作成した受注予想を記載した書面にすぎない上、発注が予想される物件を網羅したものではなく、実際に原告が受注した結果等とも一致しないことが多く、5社が受注予定者を決定した結果が記載されたものとは認められず、「苫小牧市」工事に関して、原告が直接又は間接に関与した結果として具体的な競争制限効果があったと認めるに足りる実質的証拠とはならない。

さらに、落札率も、個別の工事ごとに設定される予定価格によって容易に変動する相対的な数値であるから、個別工事における個別の合意を推認させる根拠とはならない。

(被告の主張)

前記イと同様、原告が精力的に営業活動を行い、入札金額を圧縮するための企業努力を行った事情があったとしても、本件合意に基づき原告が受注予定者として決定された事実と相反するものではない。

また、共同企業体方式となった場合にも、共同企業体の構成員となった本件合意の参加者らの間で、当該共同企業体の他の構成員を巻き込むことなく受注予定者を決定することは十分可能である上、焼却炉の発注が相当程度前に把握されていた状況にあったことに照らせば、入札期日まで1月もない時期に突然共同企業体方式によることになったという事情があったとしても、本件合意に基づく受注調整を困難にするほどの事情ということ

はできない。したがって、かかる事情は、本件合意が存在していたにもかかわらず「苫小牧市」工事が本件合意の対象から除外されたことをうかがわせるに足りるだけの事情とはいえない

エ 「熱海市」工事について

(原告の主張)

原告は、熱海市の知名度が高いことから、「熱海市」工事を受注することが将来の営業活動に有利に働くと考え精力的に営業活動を展開した。他方、「熱海市」工事においては、発注する焼却炉の方式が決定してから入札期日まで2週間程度の期間しかなく、そのわずかな期間内に受注調整があったとするのは現実的でない。また、「熱海市」工事の入札には、5社以外にアウトサイダー2社が参加していたから、受注予定者を決めるためには、アウトサイダー2社の協力が必要となるところ、原告がアウトサイダー2社に対し協力の要請をした事実を裏付ける証拠はなく、原告が直接又は間接に関与した受注調整の結果としての具体的な競争制限効果が発生したとはいえない。査第3号証のリストは、「熱海市」工事に関して、原告が直接又は間接に関与した結果として具体的な競争制限効果があったと認めるに足りる実質的証拠とはならない。

本件工事に関し、東京高等裁判所は本件審判手続と共通の証拠に基づき、具体的な競争制限効果が発生したといえないことを含め、談合の成立が認められない旨の判断をし、確定している。被告は終審として裁判を行うことができず、裁判所は被告の審決を一定の場合に取り消せるのであるから、同一の事実関係について、本件審決と共通の証拠に基づいて裁判所が下した判断が優先されるべきであり、被告はその権限を行使するに際して裁判所の確定判決に反する判断をなすべきでない義務を負っている。本件審決は司法判断に従うべき上記の法令上の義務に反しており、本件審決は憲法その他法令に違反する場合にも該当する。

(被告の主張)

原告の引用する判決は、不法行為に基づく損害賠償請求権の存否が争点となった事案であり、独占禁止法に基づく課徴金の要件の存否が問題となる本件とは事案が異なるのであるから、上記判決における判断が本件審決の判断を左右するものではない。

また、原告が「熱海市」工事について精力的に営業活動を展開したことは、原告が受注予定者として決定された事実と相反するものではなく、「熱海市」工事が、入札期日の2週間前に指名通知を出す直前まで発注する焼却炉の方式を決定しなかったことも、本件合意に基づく受注調整を困難にするほどの事情ということとはできない。したがって、かかる事情は、本件合意が存在していたにもかかわらず「熱海市」工事が本件合意の対象から除外されたことをうかがわせるに足りるだけの事情とはいえない。

オ 「β地区環境整備事業組合」工事について

(原告の主張)

「β地区環境整備事業組合」工事は既設炉に加えて新たなごみ焼却炉を増設する工事であり、既設炉を受注し建設した原告が競争上極めて有利な立場にあった。本工事は、原告がその強い価格競争力及び技術力を背景に、自由競争の結果落札した案件であり、これを受注調整行為の対象とする理由は存在せず、具体的競争制限効果は生じていないことが明らかである。

被告は「β地区環境整備事業組合」工事について、本件合意による競争制限効果が及んでいるとの推認を強める事情を何ら指摘しておらず、その他同工事を課徴金算定対象とする合理的な根拠を示しておらず、同工事について具体的な競争制限効果発生したとは認められず、課徴金算定の対象とならないことは明らかである。

(被告の主張)

「β地区環境整備事業組合」工事について、原告が強い価格競争力及び

技術力を有していたとしても、本件合意が存在していたにもかかわらず「β地区環境整備事業組合」工事が本件合意の対象から除外されたことをうかがわせるに足りるだけの事情とはいえない。

カ 「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事について

(原告の主張)

「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事は、予算決定から極めて短期間のうちに入札が行われた案件であり、また、当時、茨城県におけるごみ焼却炉の納入実績がなかったことなどから、原告が強い受注意欲をもって臨み営業活動に注力し、他方、アウトサイダーであるhが技術的に有利な立場にあり、強い意欲を持って営業等に臨んでいると考えられ、実際の両社の入札価格も近接していることから、入札において激しい競争が展開されたことが明らかである。査第3号証のリストは、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事に関して、原告が直接又は間接に関与した結果として具体的な競争制限効果があったと認めるに足りる実質的証拠とはならない。

(被告の主張)

「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事について、原告が強い受注意欲をもって臨み営業活動に注力していたとしても、原告が受注予定者として決定された事実と相反するものではない。

また、アウトサイダーであるhが強い受注意欲を有していたことは、5社間における受注予定者の決定と相反する事実ではなく、原告とともに当該入札に参加していた4社の入札価格に照らしても、5社間において受注予定者が決定されたにもかかわらず、入札参加者全員による自由競争となったことをうかがわせるに足りる事情は認められない。したがって、かかる事情は、本件合意が存在していたにもかかわらず「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事が本件合意の対象から除外されたことをうかがわせるに足りるだけの事情とはいえない。

キ 「米子市」工事について

(原告の主張)

「米子市」工事は、入札参加業者9社のうちアウトサイダーが4社もあり、旧施設の更新工事であり、旧施設の受注・施工者であったdが優位にあり、受注意欲をもって営業活動を展開しており、iも熱心に営業活動を展開していた。他方、原告も鳥取県内で2件の受注施工実績を有していたことから、本工事についても落札を目指して注力物件に置づけ、競合他社との競争に打ち勝って受注すべく強い受注意欲をもって営業活動に臨み、熾烈な価格競争を展開した上で受注した経緯がある。

また、「米子市」工事については、米子市は、原告が当初算出した見積よりも45億円も低い148億円という厳しい事業費を設定しており、そのような低い予算水準の下で、アウトサイダーであるd及びiとの間で熾烈な価格競争を繰り広げた案件であり、入札価格も極めて狭い範囲内に納まっている。したがって、「米子市」工事について、原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果として具体的な競争制限効果が発生したといえないことは明らかである。査第4, 52号証の記載は、「米子市」工事について受注予定者が決定されたことを裏付ける実質的証拠に当たらない。

(被告の主張)

「米子市」工事について、原告が強い受注意欲をもって営業活動に臨んだことは、原告が受注予定者として決定された事実と相反するものではない。

また、d及びiとの間で価格競争が存在したことを客観的に裏付ける証拠はなく、原告、d及びiの入札価格の差をもって直ちにこれらが狭い範囲内に納まっていると評価できるものではなく、そのことから激しい価格競争があったことが裏付けられるものでもなく、「米子市」工事が本件合

意から除外されていたことをうかがわせる証拠はない。

ク 「賀茂広域行政組合」工事について

「賀茂広域行政組合」工事は既設炉を増設する工事であり、既設炉について原告が設計、建設施工の実績のある工事であったため、必注案件に位置付けていたほか、既設炉との制御系システムの統合・一体化が必要であり、増設のための空間の確保、設計にも困難を伴う特殊性を有する案件で、原告が高い価格及び技術競争力を有していた。したがって、原告は、「賀茂広域行政組合」工事を受注調整の対象とする理由はなく、他社との競争に打ち勝って確実に受注すべく通常よりも低額の入札金額を設定することにより、厳しい価格競争の結果落札した案件であり、原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果として具体的な競争制限効果が発生していないことが明らかである。査第4, 5号証の記載は、「賀茂広域行政組合」工事について受注予定者が決定されたことを裏付ける実質的証拠に当たらない。

(被告の主張)

「賀茂広域行政組合」工事について、原告が高い価格競争力及び技術競争力を有していたことは、原告が受注予定者として決定された事実と相反するものではなく、原告が相場よりも低額の入札価格を設定したとしても、そのことのみでは、本件合意が存在していたにもかかわらず、「賀茂広域行政組合」工事が、本件合意の対象から除外されたことを根拠付ける事情とはいえない。

(2) 争点(2)について

(原告の主張)

ア 独占禁止法施行令6条1項は、課徴金算定の基礎となる売上額の算定方法として、「実行期間において締結した契約により定められた商品の販売又は役務の提供に係る契約により定められた対価の額を合計する方法とす

る」と定めており、画一的処理の観点からも契約締結日を算定の基準としている。そして、同条項は、契約の締結について、一般的な法解釈と異なる解釈をとるものではない。

イ 「横浜市（α工場）」工事は客観的証拠から平成7年8月21日に正式契約が締結されたことが明らかである。地方自治法96条1項5号は、政令で定める基準に従い条例で定められる一定額以上の金額を契約金額とする工事請負契約については、契約の締結に際し議会の議決を必要としているが、地方公共団体が工事請負契約を締結する方法は多様であり、同条項は、議会議決前に地方公共団体が契約を締結すること自体を禁止するものではなく、地方公共団体は、同条項の規定に従い、議会の議決を得る前に契約が効力を生じないような法形式を採用すれば足り、その場合、当該契約はその法形式のと通りの契約内容を保持する。「横浜市（α工場）」工事は、平成7年8月21日、議会議決を停止条件とする本契約として有効に成立したことが契約の文言上明白であり、当事者の意思解釈としても合理的である。したがって、同契約は、本件違反行為の実行期間である平成7年9月17日から平成10年9月16日までにおいて締結された契約には該当せず、課徴金算定の対象とならない。

被告は、契約日を平成7年9月21日と認定しており、かかる認定は独占禁止法及び独占禁止法施行令の解釈を誤り、その根拠を欠くものであり、本件審決は取消しを免れない。

ウ なお、契約書作成後、地方公共団体の議会における当該契約の審議日及び議決日がいつになるかという事情は、偶然性に左右されるのみならず契約当事者が決し得ない事情であって、これを基準として契約の締結の有無を決定することは、当事者の地位を害する点で法的安定性に反し、明確性・画一性の見地からも妥当とはいえず、行政上の措置に求められる迅速性、合理性も確保できない。本件においても、横浜市議会の定例会における審

議が遅れた結果、「横浜市（α工場）」工事の請負契約締結について議会承認の議決がされたのは実行期間の初日の4日後であったが、当初定められた定例会の会期を前提とすれば、実効期間の初日より前の時点で議会承認議決がされたはずであると考えられる。このような、契約当事者の合意に関わらない横浜市議会の日程や議決時期という偶然性の高い事情によって、「横浜市（α工場）」工事が課徴金算定の基礎とされ、莫大な額の課徴金が課されるか否かが決定されるのは、契約基準としての明確性及び画一性を著しく欠き、課徴金納付命令の名宛人の法的地位を不当に害するものである。

さらに、課徴金算定の対象となるか否かを議会承認日を基準に判断しようとするれば、審査官は、当該物件が要議決物件に当たるか否かにつき関連する条例を確認し、議会承認日及び議会承認が法定の要件を満たしてなされたものであるか等について逐一資料を精査して確認し、地方公共団体の長が契約書に記名押印した日時を証拠をもって確定すべき法律上の義務を負うことになり、多大な事務作業が発生することになる。

明確かつ画一的な基準による算定という課徴金制度の要請と行政上の措置に求められる迅速性及び合理性の確保という観点からしても、課徴金算定の基礎となる売上額の算定方法である契約基準の適用上、契約書に記載された契約日を基準とすべきことが明らかである。

エ また、独占禁止法施行令6条1項が契約基準を定めた趣旨は、課徴金算定の基礎となる売上額の算定に当たっては引渡基準が原則とされているところ、例外として、受注から引渡しまでに長期間を要する場合に、引渡基準を適用すると事業活動の結果を適正に反映できないことから、このような不都合を避け、違反行為の実行としての事業活動による不当利得を適正に反映させることにある。このような趣旨に照らせば、実行期間よりも後の時点で引渡しがされた商品又は役務について課徴金算定の対象に取り込

むことは上記の趣旨に合致するが、実効期間よりも前の時点で入札が実施された場合についてまで、契約基準における「契約締結」の意味を拡大解釈して課徴金算定の対象とすることは不合理である。被告は、本件と同じ事案における他の事業者であるcに関し、議会議決日ではなく入札日を基準として課徴金算定の対象となる対価の額を算定しており、一貫性を欠き恣意的というべきである。

(被告の主張)

ア 独占禁止法7条の2第1項は、実行期間における当該商品又は役務の売上額を基礎として計算された額の課徴金の納付を命じなければならないとし、実行期間は、3年を超えるときは、当該行為の実行としての事業活動がなくなる日からさかのぼって3年間とする旨を定めている。本件違反行為の実行期間は3年を超え、その実行としての事業活動がなくなる日は平成10年9月16日であるから、本件実行期間は平成7年9月17日から平成10年9月16日までの3年間となる。そして、独占禁止法施行令6条1項により、本件実行期間内において締結した契約の対価が課徴金の対象となる。

「横浜市(α工場)」工事は、「当該役務」に該当するものであるところ、「横浜市(α工場)」工事に係る契約が締結されたのは平成7年9月21日と認められるから、本件実行期間内において締結した契約の対価として、課徴金の対象となる。

イ 不当な取引制限行為が実行期間において受注するものに係る場合には、受注から引渡等までに期間を有するのが通常であるので、実行期間中の不当な取引制限行為に基づく事業活動の結果が反映されない結果が生じ得る。独占禁止法施行令6条1項が、同施行令5条の引渡基準の原則の例外として「実行期間において締結した契約」を売上額の算定の基準としたのは、このような事態を避け、不当な取引制限の実行としての事業活動によ

る不当な利得が適正に反映するように、契約基準によって売上額を算定することとしたものと解される。このような独占禁止法施行令6条1項の趣旨等によれば、「実行期間において締結した契約」における契約の「締結」とは、単に落札者の代表者のみが記名・押印した契約書を発注者に提出するなどの契約締結に至る準備行為では足りず、契約の内容が特定され、契約締結権限を有する者による意思表示により契約締結に必要な手続が履行され、契約が有効に成立し、違反行為の実行としての事業活動により売上げに係る債権が発生し得る時点を意味すると解するのが相当である。

ウ また、地方自治法96条1項5号が契約を締結することを議会の議決によるべきものと定めていること、同法138条の2が執行機関は議会の議決に基づく事務を誠実に管理して執行すべき義務を負うと規定していること及び同法179条が、議会の議決すべき事件について緊急を要する場合は、議決を待たずに執行機関の長は当該事件を処分することができるとしていることに照らすと、議会の議決を必要とする契約については、議会の議決をもって地方公共団体としての意思が決定し、執行機関の長に契約を締結する権限が付与されるものと解するべきである。そして、地方自治法234条5項が、「普通地方公共団体が契約につき契約書（中略）を作成する場合においては、当該普通地方公共団体の長（中略）が契約の相手方とともに、契約書に記名押印し（中略）なければ、当該契約は、確定しないものとする。」と定めており、地方公共団体が契約を有効に締結するためには、契約書を作成の上、これに契約締結の権限ある執行機関の長が記名押印することが必要となることに照らすと、議会の可決を必要とする地方公共団体との契約については、議会の議決により契約締結権限を与えられた執行機関の長が、当該契約書面に記名押印をすることによって、独占禁止法施行令6条1項に該当する契約が締結されたものと解される。

エ 平成7年8月21日の時点では、発注者たる横浜市を代表する横浜市長

に契約締結権限はなく，そのため契約書の発注者欄には横浜市長の公印は押されておらず，契約書は完成していなかった。平成7年当時の横浜市契約規則33条には「契約の相手方と，市議会の議決を得た後に，本契約を締結する旨を記載した仮契約書を取り交わすものとする。」と規定されていることに照らすと，横浜市長が，地方自治法の規定及び上記規則の規定にもかかわらず，平成7年8月21日に「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事にかかる請負契約を締結する意思を有していたとは認められない。横浜市担当者は，平成7年8月18日の入札終了後直ちに工事請負契約書類一式2組を原告に交付し，原告はこれに必要事項を記入し，請負人欄に原告の法人名及び代表者名を記名押印して完成させた上，横浜市に提出し，同市は，市議会において契約締結議案が可決されるまで請負契約書を保管し，平成7年9月21日に契約の締結が市議会において可決された後に，請負契約書の注文者欄の横浜市長の名下に公印を押印して注文者欄を完成させ「可決（発効）年月日」欄にその日付を記入し，うち1通を原告に交付したことが認められる。以上の事実によれば，「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事に係る契約は，平成7年9月21日，横浜市長の公印が押捺された時点で請負契約書が完成し，契約が締結されたものと認められる。

オ なお，本件請負契約書には，契約の「締結」及び当該契約によって発生する債務に係る「予算」が横浜市議会によって可決されて効力が発生するものであること並びに議会による議決日が明確に記載されているのであるから，議会による議決を得た時点をもって契約の締結日とすることが明確性，画一性の見地から妥当でないとはいえず，また，原告の主張するような確認作業が，措置の迅速性及び合理的機動性を害するほどのものとはいえない。そして，「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事が「当該役務」に該当し，当該工事に係る契約は独占禁止法施行令6条1項の実行期間内において締結された契約に該当することから，その契約金額は独占禁止法7条の2第1

項の「実行期間における売上額」と認められるのであり、「横浜市（α工場）」工事を課徴金の対象として含めることに何ら恣意的な点はない。

(3) 争点(3)について

(原告の主張)

課徴金制度は、もともと、違反行為によって事業者が得た利得をそのまま事業者には保持させないで国が徴収することにより違反行為の抑止を図る制度として設計され、事業者が得た不当な利得を収奪するものであり、違反行為に対する刑罰として事業者の適法な利得を収奪しようとするものではないから、違反者が顧客から受け取る金額のうち、本来違反者の利得となり得ないものは売上額に含める必要はない。

売主が買主から受領する消費税相当額は、売主が国に支払うべき消費税を買主に転嫁するために、製品を買主に販売する際にその対価に上乗せするに過ぎないものであって、その性質は一種の預かり金であり、売主の営業利益の源泉となるものではない。

したがって、消費税相当額が製品の対価の一部でないことは明らかであり、この分に対して課徴金を課すことは、独占禁止法施行令5条及び6条にいう「対価の額」の解釈を誤った違法があり、上記各規定、独占禁止法7条の2第1項に違反し、また、財産権を保障した憲法29条に違反し、実質上制裁金に該当し二重処罰となり憲法39条にも違反する。なお、課徴金制度導入当時は消費税制度は存在せず、課徴金算定の目的で売上額に乗じる百分率を定めるにあつて、カルテルの実行としての事業活動に係る利益を直接に反映する指標としては売上高営業利益率を採用することとされ、これに基づき課徴金算定率として6パーセントが採用された経緯がある。したがって、売上高営業利益率の算定において当時存在しなかった消費税が勘案されることはなく、企業会計実務上も売上高算出に当たって税抜方式が採られていることからすれば、売上高営業利益率に消費税を含まないものとするのが立法者意

思に合致し、課徴金制度の趣旨にも沿う解釈である。

(被告の主張)

役務の「対価」とは、一般に請負や委託代金を指すと考えられるところ、消費税法は、役務の提供等の資産の譲渡等について当該役務の提供を行った事業者を納税義務者としており（消費税法2条1項、5条1項）、役務の提供を受ける側は、消費税相当額を経済的に転嫁されて負担する立場に止まり法律的には納税義務者ではない。役務の受益者が支払う消費税相当額は請負等の代金相当額の金員と同一の法的性質を有する金員として一体的に事業者に支払われ、事業者が当該受益者から受領した金員の中から自らの義務として消費税を納付することが予定されている。したがって、消費税相当額は、法的性質上、役務に対する対価の一部であり、独占禁止法施行令6条にいう役務の「対価」に含まれると解するべきである。

(4) 争点(4)について

(原告の主張)

独占禁止法7条の2第6項は、当該違反行為についての審判手続が開始された場合にあつては、当該審判手続が終了した日から1年を経過したときは、公正取引委員会は、当該違反行為に係る課徴金の納付を命ずることができない旨を定めているところ、被告は、平成19年3月23日付けで本件課徴金納付命令を発しているが、本案審決の事前手続としてなされた審判手続は平成17年7月27日に終結しており、本件課徴金納付命令は、同条項の定める除斥期間経過後にされた違法な命令であり、同命令を前提とする本件審決は取消しを免れない。

独占禁止法48条の2第1項ただし書は、課徴金の納付について、「当該違反行為について審判手続が開始された場合には、審判手続が終了した後でなければ命ずることができない」と定め、同法7条の2第6項は、「当該審判手続が終了した日から1年を経過したとき」は、課徴金の納付を命ずるこ

とはできないとしている。独占禁止法における「審判手続」とは、公正取引委員会が処分を行うにあたって、その公正を期し、被審人及び利害関係人の利益を保障するための事前手続として行われるものであり、審判手続は、公正取引委員会が審決という行政処分を行う事前の一連の手続を指し、公正取引委員会が準司法的機能を有するものとされ、他方、審決は、審判手続とは切り離された、被告による行政処分である。したがって、独占禁止法7条の2第6項の「審判手続が終了した日」とは、「審理が終結した日」を意味するものと解するほかはない。

被告主張のように「審判手続が終了した」とき、とは、公正取引委員会の終局判断である審決が行われた時と解するのは、法律の文言解釈の域を超えた不当な拡大解釈といわざるを得ず、理由がない。

(被告の主張)

独占禁止法7条の2第6項が除斥期間の規定を設けた趣旨は、適正迅速な行政事務の遂行を確保するとともに、排除措置命令に不服のある被審人の利益にも配慮し、当該排除措置命令について審判が開始された場合には、同命令に係る違反事実の存否についての被告の判断が示されるまでは、課徴金の納付を命ずることができないこととし、その一方で、いったん被告の判断が示されたときには、すみやかに課徴金の納付を命ずることとして、これを被告に義務付け、これにより法律関係の早期安定を図ろうとしたことにある。そうすると、上記被告の判断は審決の形式をもって示されるのであるから、独占禁止法48条の2第1項ただし書き及び7条の2第6項にいう「審判手続が終了した」ときとは、被告の終局判断である審決が行われた時点と解するのが相当である。本件本案審決は平成18年6月27日に行われており、課徴金納付命令は平成19年3月23日にされているのであるから、同命令は審判手続が終了した日から1年を経過する前に発せられたものであり、除斥期間を経過していない。

### 第3 当裁判所の判断

#### 1 争点(1)について

##### (1) 独占禁止法7条の2第1項について

独占禁止法7条の2第1項は、事業者が不当な取引制限で商品又は役務の対価に係るものをしたときは、当該商品又は役務の政令で定める方法により算定した売上額に100分の6を乗じて得た額に相当する額の課徴金を国庫に納付することを命じなければならない旨を定めるところ、同項所定の「当該商品又は役務」とは、当該違反行為の対象とされた商品又は役務であって、本件合意のような入札談合の場合には、基本合意の対象となった商品又は役務全体のうち、個別の入札において、当該事業者が基本合意に基づいて受注予定者として決定されて受注するなど、基本合意による競争制限効果が及んでいるものをいうと解すべきである。

そして、本件合意の内容、本件違反行為の実施方法、5社の実績など前記前提事実を照らせば、個別の入札について、当該事業者が受注予定者として決定されるに至った具体的経緯まで認定することができないとしても、当該入札の対象となった役務又は商品が本件合意の対象の範囲内であり、これにつき受注調整が行われたこと及び事業者である原告が受注したことが認められれば、特段の反証がない限り、原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果、競争制限効果が発生したものと推認するのが相当である。

また、本件合意の内容、本件違反行為の実施方法、5社の実績など前記前提事実を照らせば、入札手続にアウトサイダーが参加しているとしても、直ちに基本合意による競争制限効果が失われると認めることはできず、具体的な入札行動等に照らし、基本合意による競争制限効果が失われ、実質的な競争が行われたと認められるか否かを判断すべきである。

##### (2) 「横浜市(α工場)」工事について

「横浜市(α工場)」工事は「環境事業局α工場(仮称)建設工事(焼却

炉築造工事)」として横浜市が指名競争入札の方法により発注した処理トン数1200トンの全連ストーカ炉の新設工事であり、平成7年8月18日に入札が行われ、原告が400億円で落札（落札率99.66パーセント）した（査2）。

本件審決は、前記前提事実に加えて、原告が、本件合意及び本件違反行為の存在を否定し、本件合意の詳細を明らかにしないことをも総合考慮すると、本件合意は、地方公共団体が発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであったと認定し、地方公共団体が発注するストーカ炉の建設工事で、5社のいずれかが入札に参加し受注した工事については、何らかの特段の事情がない限り、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定され、本件合意によって発生した自由な競争をしないという競争制限効果が個別の工事に及んでいたものと推認するのが相当であり、この推認を覆すには、本件合意が存在していたにもかかわらず、何らかの事情があつて個別の工事において受注予定者が決定されなかったこと、当該工事の入札実施前に本件合意の対象から除外されたことなど特段の事情の存在を立証する必要があるところ、上記特段の事情は認められないものとして、「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事は、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定され、本件合意による競争制限効果が発生していたものとしている。

原告は、本案審決において、具体的証拠から5社が受注予定者を決定し受注したとされる工事は27件のみであり、本件違反行為期間中に全国で発注された地方公共団体が発注するストーカ炉の工事87件の約31パーセントにすぎず、「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事はそれに含まれておらず、これを前提として認定された本件合意が「横浜市（ $\alpha$ 工場）」工事に及んでいたと推認するのは循環論法であり、不合理であると主張する。

しかし、前記前提事実に加えて、査第22、23号証によれば、cの環境装置1課長でありごみ処理プラントの官公需部門の実質的な責任者として受

注物件、販売価格等を決定していた。○は、被告審査官に対し、平成6年4月以降、5社の営業責任者クラスの者が集まる会合に出席していたこと、同会合ではごみ処理プラントの受注調整を行っており、発注予定物件について各社が受注希望を出し、5社が平等になるよう受注予定者を決めており、同会合で決定された受注予定者をチャンピオンと呼び、5社は、ごみ処理プラントが発注される都度、受注予定者が受注できるよう協力し、アウトサイダーが5社とともに指名を受けた場合は、受注予定者が個別にアウトサイダーに協力を求めて受注できるようにしていること、自治体のごみ焼却プラントの発注情報については、各自治体が厚生省に対して提出する整備計画書により確実に把握することができること、cは全国の自治体に清掃施設の指名願を出していること、会合は、5社の持ち回りで毎月1回程度開催され、出席者は、発注が予定される物件については、事前に情報を把握しており、出席者全員が共通の認識を持っていること、受注予定者の決定方法は、発注が予定される物件について、各出席者が受注を希望するか否かを表明し、受注希望者が1社の場合は当該希望者が受注予定者となり、受注希望者が2社以上の場合は、希望者同士が話し合っ受注予定者を決定していること、受注予定者は各社が平等に受注することを基本として決定しており、1日のごみ処理能力で計算し、各社が受注するごみ処理プラントの処理能力が平等になるよう受注予定者を決定していること、受注予定者を決定するに当たっては、ごみ処理プラントの処理能力によって、1日当たりの処理能力が400トン以上の「大」、200トン以上の「中」、200トン未満の「小」に分けて受注希望物件を確認し、受注予定者を決定していること、受注予定者に決定された者は、相指名業者に対して入札の際に書き入れる金額を電話等で連絡して協力を求め、受注予定者が受注できるよう5社が協力していることなどを供述していることが認められる。また、査第24号証によれば、原告の大阪支社機械プラント部環境プラント営業室長であり近畿一円の官公庁が発注す

るごみ処理プラントの受注業務等に関する責任者である p は、被告審査官に対し、平成 8 年秋から冬ころ、原告の本社環境プラント営業部第 2 営業部長らから教示を受けた内容として、地方自治体がストーカ炉について行う指名競争入札について、5 社の担当者が集まる会議を年 1 回開催し、5 社が情報として持っているストーカ炉の物件について、5 社が平等に分け与える形で、物件ごとにあらかじめ受注予定者を決定していること、同会議では、5 社の各社から受注希望の物件を述べて、1 社の場合にはそのメーカーが受注予定者となり、複数メーカーの場合にはそのメーカー間で受注予定者を決定すること、物件ごとに 1 日のごみ処理能力が 400 トン以上の大規模物件、100 トン以上 400 トン未満の中規模物件、準連である 100 トン未満の小規模物件に分けて、物件ごとに 5 社の担当者が受注予定者を決定していること、5 社に f 及び h が加わり指名競争入札が行われる場合には、自社が受注予定者となっている物件についても上記 2 社と話し合いを行うが、必ずしもすべて受注できるかどうかは分からないこと、さらに i 及び l が加わった 9 社で指名競争入札が行われる場合には、自社が i 及び l とともに話し合いを行い、その結果、受注予定者になる場合もあり得ること、アウトサイダーが入札に参加する場合には、一部でたたき合いという事態が起こることも考えられ、受注予定者に決定した社が必ずしも受注できるとは限らないが、その分について補填等を行われないことなどを供述している。

以上の供述は、いずれも任意になされたものと認められる上、その主要な部分において相互に合致しており、信用性が認められる。

さらに、平成 6 年 11 月から d の環境装置第 1 営業部に所属しごみ処理施設の営業に従事していた q が平成 7 年 9 月 28 日ころ作成した文書と認められる「年度別受注予想」と題する文書（査第 3 号証）には、それぞれ d、c、a、原告、b を示す「K」「M」「H」「N」「T」とストーカ炉を示す「S」を組み合わせたものと認められる「K-S」「M-S」「H-S」「N-S」

「T-S」と記載した各欄ごとに年度別に工事名及び処理トン数が割り付けられて記載されていることが認められるところ、その平成8年度分として記載された15件の工事のうち12件が平成9年度までに実際に発注され、アウトサイダーであるhが落札した2件を除き、いずれも上記「年度別受注予想」において割り付けられた事業者が落札していることが認められる(査2)。

そして、これらの証拠上、5社による受注予定者決定の対象となるストーカ炉建設工事について、何らかの限定がされていたことはうかがわれなし、また、アウトサイダーが落札したことはあるものの、5社の中で受注予定社以外の事業者が落札したことは認められない。

以上判示の各点を総合すると、「横浜市(α工場)」工事が落札された際、本件合意は、地方公共団体が発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであったと推認するのが相当であって、この推認を左右するに足りる実質的証拠はなく、「横浜市(α工場)」工事は、その受注調整の対象の範囲に含まれるものと認められる。これに加えて、「横浜市(α工場)」工事の指名競争入札には5社のみが参加しており、落札率も99.66パーセントであることも併せ考慮すれば、「横浜市(α工場)」工事は、本件合意に基づき受注予定者が決定されたものと認めるのが相当であって、これを覆すに足りる実質的証拠はない。

原告の主張する、「横浜市(α工場)」工事について高い受注意欲を持ち、低額な入札価格を設定したことなどの事情は、上記の認定を左右するに足りるものではない。

以上によれば、本件合意は、地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであり、「横浜市(α工場)」工事につき本件合意に基づいて受注予定者が決定されず、あるいは、本件合意の対象から除外されたことなどの事情は認められないものとして、「横浜市(α工場)」工事も、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定されたもの

であり、本件合意による競争制限効果が及んでいたとする本件審決の事実認定は、合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められる。

(3) 「苫小牧市」工事について

本件審決は、本件合意の前記内容から、「苫小牧市」工事について、本件合意による競争制限効果が及んでいたと推認し、査第3号証の記載からもこれが裏付けられ、これを覆すに足りる特段の事情は認められないとする。

これに対し、原告は、「苫小牧市」工事は、原告が強い受注意欲を持って精力的に営業活動を行った案件であり、入札金額を圧縮するための企業努力を行い、入札期日間近に共同企業体形式による受注とすることを突然告げられた事情があり、受注調整ができるような案件ではなく、査第3号証のリストも、一企業の一担当者が作成した受注予想を記載した書面にすぎず、5社が受注予定者を決定した結果が記載されたものとは認められず、「苫小牧市」工事に関して、原告が直接又は間接に関与した結果として具体的な競争制限効果があったと認めるに足りる実質的証拠とはならない、落札率も、個別工事における個別の合意を推認させる根拠とはならないと主張する。

しかし、本件合意が、地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであるとの本件審決の認定が合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められることは前判示のとおりである。

その上、査第3号証には、「N-S」との記載のある欄の平成8年度分として「苫小牧市」「210」との記載がされているところ、「N-S」の記載が「原告ーストーカ炉」を示すものと認められること、同号証の同年度分として記載された15件の工事のうち12件が平成9年度までに実際に発注され、アウトサイダーであるhが落札した2件を除き、いずれも同号証において割り付けられた5社内の事業者が落札し、5社の中で受注予定社以外の事業者が落札したとは認められないことは前記のとおりであって、上記判示の各点に同号証の作成者と認められる前記qは、同号証の趣旨について合理

的な説明をしているとは認められないことを総合すると、同号証は5社による受注調整の対象工事を記載したものと認めるのが合理的であって、同号証は、「苫小牧市」工事が5社による受注調整の対象とされ、原告が受注予定者と決定されたことを裏付ける実質的証拠ということができる。

これに対し、「苫小牧」工事については、アウトサイダーであるf及びhが指名競争入札に参加していたことが認められるところ、原告は、アウトサイダーが参加していることから、本件合意による競争制限効果が及んでいない旨を主張するようである。

しかし、前記前提事実のとおり、5社においては本件合意により受注予定者として決定された事業者は、自社の受注価格を定め、他社が入札する価格をも定めて各社に連絡し、受注予定者以外の事業者は、受注予定者から連絡を受けた価格で入札し、受注予定者がその定めた価格で受注することができるように協力するものとされていたことが認められ、「苫小牧市」工事について、これと異なる方法が採られたことを認めるに足りる実質的証拠はないことに上記判示の各点を総合すれば、同工事についても、上記の方法により原告が入札価格を120億6000万円（2回目）と決定して入札したものと認められる。

その上、次順位の入札者であるhは121億円（2回目）で入札した結果、原告が落札者と決定したものであり、かつ、hの入札価格は入札予定価格120億9000万円を上回っていたこと、fの入札価格121億8000万円（2回目）は5社中のaの入札価格121億1500万円（2回目）をも上回っていたことが認められ、落札率が99.75パーセントであることも併せ考慮すれば、アウトサイダーとの間で競争が行われた結果、入札価格が低下したこともうかがわれず（査2）、「苫小牧市」工事の入札において、本件合意による競争制限効果がアウトサイダーの参加により失われたものとは認められない。

原告が主張する、「苫小牧市」工事につき原告が強い受注意欲を持って精力的に営業活動を行ったこと、入札金額を圧縮するための企業努力を行ったこと、入札期日間近に共同企業体形式による受注とすることを告げられたことなどの事情は、前記の認定を左右するに足りるものではない。

以上によれば、「苫小牧市」工事は、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定されたものであり、本件合意による競争制限効果が及んでいたとする本件審決の事実認定は合理的なものであり実質的証拠に基づくものであると認められる。

#### (4) 「熱海市」工事について

本件審決は、本件合意の前記内容から、「熱海市」工事について、本件合意による競争制限効果が及んでいたと推認し、査第3号証の記載からもこれが裏付けられ、これを覆すに足りる特段の事情は認められないとする。

これに対し、原告は、「熱海市」工事を受注するため精力的に営業活動を展開したこと、「熱海市」工事においては、発注する焼却炉の方式が決定してから入札期日まで2週間程度の期間しかなく、そのわずかな期間内に受注調整があったとするのは現実的でないこと、査第3号証のリストは、「熱海市」工事に関して、原告が直接又は間接に関与した結果として具体的な競争制限効果があったと認めるに足りる実質的証拠とはならないこと、アウトサイダー2社が入札参加しており、受注予定者を決めるためには、アウトサイダー2社の協力が必要となるところ、原告がアウトサイダー2社に対し協力の要請をした事実を裏付ける証拠はなく、原告が直接又は間接に関与した受注調整の結果としての具体的な競争制限効果が発生したとはいえないことを主張し、本件審決の認定が、確定した判決の事実認定にも反し、憲法及び法令に違反すると主張する。

しかし、本件合意が、地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであるとの本件審決の認定が合理的なもの

であり実質的証拠に基づくものと認められることは前判示のとおりである。

その上、査第3号証には「N-S」との記載のある欄の平成8年度分として「熱海市」「120」との記載がされているところ、「N-S」の記載が「原告ーストーカ炉」を示すものと認められること、同号証が、5社による受注調整の対象工事を記載したものと認められることも前判示のとおりである。

これに対し、「熱海市」工事については、アウトサイダーであるh及びiが指名競争入札に参加していたことが認められるところ、原告は、アウトサイダーが参加していることから、本件合意による競争制限効果が及んでいない旨を主張するようである。

しかし、「熱海市」工事の原告の落札価格は59億9000万円であり、これに対し、hの入札価格は64億8000万円、iの入札価格は60億9700万円であり、5社中の次順位であるbの入札価格60億9500万円をも上回っていたことが認められること(査2)及び前記(3)で判示した各点を総合すれば、「熱海市」工事の入札において、本件合意による競争制限効果がアウトサイダーの参加により失われたものとは認められない。

また、熱海市の住民が、「熱海市」工事において原告らが談合を行い受注予定者を原告と決定して落札したことにより落札価格が不当に高額となり熱海市に損害が発生し熱海市長がその損害賠償請求権の行使を違法に怠っているとして、熱海市に代位して原告らに対し損害賠償を請求する住民訴訟(静岡地方裁判所平成〇年(行ウ)第〇号,東京高等裁判所平成〇年(行コ)第〇号)について、静岡地方裁判所は請求を棄却し、東京高等裁判所は、控訴を棄却する判決を言い渡し、その理由中で、原告ら5社が、入札の受注予定者について、話合いの機会を設けて、何らかの話合いをしたことを認めるに足りる確たる証拠はない、また、原告らがアウトサイダーである2社に対し協力の要請をした事実を裏付ける証拠はないと説示し、この判決が確定したことが

認められる（審 J F E 5, 44, 査 51）。

しかしながら，上記判決の理由に関する説示部分が，本件審決における事実認定を拘束すると解すべき法律上の根拠はなく，また，上記判決は，談合による共同不法行為に基づく損害賠償請求権の成否が争点となる住民訴訟に関するものであって，本件とは事案を異にするものというべきである。

原告が主張する，「熱海市」工事を受注するため，原告が精力的に営業活動を展開したこと，発注する焼却炉の方式が決定してから入札期日までの期間が短期間であったことなどの事情は，前記の認定を左右するに足りるものではない。

以上によれば，「熱海市」工事は，本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定されたものであり，本件合意による競争制限効果が発生していたとする本件審決の事実認定は合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められる。

(5) 「β地区環境整備事業組合」工事について

「β地区環境整備事業組合」工事は，「γ焼却炉増設工事」としてβ地区環境整備事業組合が指名競争入札の方法により発注した処理トン数100トンの全連ストーカ炉の増設工事であり，平成8年9月19日に入札が行われ，原告が47億円で落札（落札率99.60パーセント）した（査2，62）。

本件審決は，本件合意の前記内容から，「β地区環境整備事業組合」工事について，本件合意による競争制限効果が及んでいたと推認し，これを覆すに足りる本件特段の事情は認められないとする。

これに対し，原告は「β地区環境整備事業組合」工事については，原告が強い価格競争力及び技術力を有しており，これを受注調整行為の対象とする理由は存在せず，具体的競争制限効果は生じていないと主張する。

しかし，本件合意が，地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであるとの本件審決の認定が合理的なもの

であり実質的証拠に基づくものと認められることは前判示のとおりであつて、「β地区環境整備事業組合」工事について、実際に5社が参加して指名競争入札が行われていることを併せ考慮すると、これを受注調整の対象とする必要がなかったとする原告の主張は理由がないというべきである。

以上判示の点に、「β地区環境整備事業組合」工事については、5社のみが参加して指名競争入札が行われ、落札率も99.60パーセントであることを総合すれば、「β地区環境整備事業組合」工事は、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定されたものであり、本件合意による競争制限効果が及んでいたとする本件審決の事実認定は合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められる。

(6) 「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事について

本件審決は、本件合意の前記内容から、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事について、本件合意による競争制限効果が及んでいたと推認し、査第3号証の記載からもこれが裏付けられ、これを覆すに足りる特段の事情は認められないとする。

これに対し、原告は、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事は、予算決定から入札までの期間が短期間であった上、原告が強い受注意欲をもって営業活動に注力する一方、技術的に有利な立場にあったhも強い意欲を持って営業等に臨み激しい競争が展開された案件であり、同工事について具体的な競争制限効果は発生していない、査第3号証のリストは、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事に関して、原告が直接又は間接に関与した結果として具体的な競争制限効果があったと認めるに足りる実質的証拠とはならないと主張する。

しかし、本件合意が、地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであるとの本件審決の認定が合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められることは前判示のとおりである。

その上、査第3号証には、「N-S」との記載のある欄の平成11年度分

として「竜ヶ崎」「120」との記載がされているところ、「N-S」の記載が「原告ーストーカ炉」を示し、同号証が、5社による受注調整の対象工事を記載したものと認められることも前判示のとおりである。

もっとも、実際の「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事の発注年度はこれと異なり、また処理トン数も180トンであること、同号証に平成11年度分として記載されている工事10件のうち、平成10年度までに実際に発注に至ったのは他に「福知山市」のみであり、同号証の記載と発注実績との間に差異のあることが認められるものの、同号証の作成時期が平成7年9月であることを考慮すると、将来の年度に関する発注見込の記載が発注実績との間で差異が生じたとしても、このことから直ちに同号証に係る受注調整が行われていないと認めることはできず、その後、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事が受注調整の対象から除外されたことを認めるに足りる実質的証拠はないのであるから、上記記載から「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事が5社における受注調整の対象とされたことを推認することを左右するに足りるものではない。

また、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事の指名競争入札には、アウトサイダーであるf及びhが参加していたことが認められるところ、原告は、アウトサイダーが参加していることから、本件合意による競争制限効果が及んでいない旨を主張するようである。

しかし、前記のとおり、5社においては本件合意により受注予定者として決定された事業者は、自社の受注価格を定め、他社が入札する価格をも定めて各社に連絡し、受注予定者以外の事業者は、受注予定者から連絡を受けた価格で入札し、受注予定者がその定めた価格で受注することができるように協力するものとされていたのであり、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事について、これと異なる方法が採られたことを認めるに足りる実質的証拠はないことに前記(3)判示の各点を総合すれば、同工事についても、上記の方法によ

り原告が入札価格を136億2000万円と決定して入札したものと認められる。

その上、次順位の入札者であるhは139億8000万円が入札した結果、原告が落札者と決定したものであり、hの入札価格は入札予定価格137億6000万円を上回り、fの入札価格153億9000万円は、5社中のd、a及びcの入札価格をいずれも上回っていたことが認められ、落札率が98.98パーセントであることも併せ考慮すれば、原告とアウトサイダーとの間で競争が行われた結果、入札価格が低下したこともうかがわれず（査2）、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事の入札において、本件合意による競争制限効果がアウトサイダーの参加により失われたものとは認められない。

原告の主張する、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事について、強い受注意欲を持って営業等に臨んだことなどの事情は、上記の認定を左右するに足りるものではない。

以上によれば、「龍ヶ崎地方塵芥処理組合」工事は、本件合意に基づいて5社間で受注予定者が決定されたものであり、本件合意による競争制限効果が及んでいたとする本件審決の事実認定は合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められる。

#### (7) 「米子市」工事について

本件審決は、本件合意の前記内容から、「米子市」工事について、本件合意による競争制限効果が及んでいたと推認し、査第4、52号証の記載からもこれが裏付けられ、これを覆すに足りる特段の事情は認められないとする。

これに対し、原告は、「米子市」工事は、入札参加業者9社のうちアウトサイダーが4社もあり、旧施設の受注・施工者であったdのほかiも熱意を持って営業活動を展開し、原告も強い受注意欲をもって営業活動に臨み、かつ、米子市が、原告の当初算出した見積よりも大幅に低額の事業費を設定し、低い予算水準の下で、アウトサイダーであるd及びiとの間で熾烈な価格競

争を繰り広げた案件であり、査第4, 52号証の記載は、「米子市」工事について受注予定者が決定されたことを裏付ける実質的証拠に当たらず、原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果として具体的な競争制限効果が発生したといえないと主張する。

しかし、本件合意が、地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであるとの本件審決の認定が合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められることは前判示のとおりである。

その上、a提出に係る「平成10年度厚生省補助内示一覧（新規のみ）」と題する文書（査4）の「焼却」欄の「米子市」に係る「270」の記載の冒頭に手書きで「N」の文字が記入されていること、同文書には、他に「s（組）」につき「H」、「八千代市」につき「K」、「中央区」につき「H」、名古屋市につき「M」、「津島市ほか（組）」につき「M?」、「賀茂（組）」につき「N」、「高知市」につき「M」の手書きの記入があるところ、平成10年8月までに入札が実施されたストーカ炉の受注実績と対照すると、「H」がa、「K」がd、「M」がc、「N」が原告を示すものとすれば、前記受注実績と良く合致しており、同号証に記入された上記文字は受注調整の結果受注予定者と決定された者を示しているものと認められるのが合理的であり、そうすると、「米子市」工事については、受注調整の結果受注予定者と決定した者として、原告が記載されていることになる。

そして、原告提出に係る「米子市の件」との記載のある文書（査52）には、5社及びfについてそれぞれ見積価格らしき金額が記載されていることが認められ、上記6社の間で受注調整が行われる関係があったことをうかがわせるところ、原告の環境エンジニアリング本部環境第2営業部第1営業室係長tは、上記の記載の趣旨について、明確な説明をしていないことが認められる（査96）。

以上判示の点を総合すれば、査第4, 52号証は、「米子市」工事が、本

件合意に基づく受注調整の対象とされたことを裏付ける実質的証拠に当たるといえることができる。

これに対し、「米子市」工事については、アウトサイダーである f, h, l 及び i が指名競争入札に参加していたことが認められるところ、原告は、アウトサイダーが参加していることから、本件合意による競争制限効果が及んでいない旨を主張する。

しかし、「米子市」工事の原告の落札価格は 135 億 8000 万円であり、これに対し、f の入札価格は 145 億 8000 万円、h の入札価格は 147 億円、l の入札価格は 146 億円、i の入札価格は 139 億 8000 万円であり、いずれも 5 社中の次順位である d の入札価格 139 億 5000 万円をも上回っていたことが認められる（査 2）こと及び前判示の各点を総合すれば、アウトサイダーとの間で競争が行われた結果、入札価格が低下したこともうかがわれず（査 2）、「米子市」工事の入札において、本件合意による競争制限効果がアウトサイダーの参加により失われたものとは認められない。

また、c 中国支社機械 1 課課長 u は、平成 10 年 3 月 27 日ころ、前記 o から「3 月 26 日（秘）会合で中国 5 県の話は出なかった。」と聞いた旨供述していること（審 J F E 3 1）、平成 10 年 4 月 15 日付け c 作成の「秘 10 年度受注達成予想」と題する書面（審 J F E 3 3 添付）には、「主要織り込案件」として「米子市／ごみ焼却炉」が記載されていることが認められるが、以上の事実は、上記判示の各点に照らすと、「米子市」工事について、受注調整が行われたとの認定を覆すに足りるものではなく、原告の主張する、原告、d 及び i が強い受注意欲をもって営業活動に臨んだこと、米子市が、当初見積よりも大幅に低額の事業費を設定したことなども、前記の認定を左右するに足りるものではない。

以上によれば、「米子市」工事は、本件合意に基づいて 5 社間で受注予定

者が決定されたものであり、本件合意による競争制限効果が発生していたとする本件審決の事実認定は合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められる。

(8) 「賀茂広域行政組合」工事について

本件審決は、本件合意の前記内容から、「賀茂広域行政組合」工事について、本件合意による競争制限効果が及んでいたと推認し、査第4、5号証の記載からもこれが裏付けられ、これを覆すに足りる特段の事情は認められないとする。

これに対し、原告は、「賀茂広域行政組合」工事については必注案件に位置付けていたほか、原告が高い価格及び技術競争力を有しており、これを受注調整の対象とする理由はなく、競争に打ち勝って確実に受注すべく通常よりも低額の入札金額を設定して落札した案件であり、原告が直接又は間接に関与した受注調整手続の結果として具体的な競争制限効果が発生しておらず、査第4、5号証の記載は、「賀茂広域行政組合」工事について受注予定者が決定されたことを裏付ける実質的証拠に当たらないと主張する。

しかし、本件合意が、地方公共団体の発注するすべてのストーカ炉の建設工事を受注調整の対象とするものであるとの本件審決の認定が合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められることは前判示のとおりである上、「賀茂広域行政組合」工事について、実際に5社が参加して指名競争入札が行われていることも併せ考慮すれば、これを受注調整の対象とする必要がなかったとする原告の主張は理由がないというべきである。

その上、査第4号証の「賀茂(組)」につき「N」の手書きの記入があるところ、これが受注調整の結果受注予定者と決定された者である原告を示していると認められることは前判示のとおりである。そして、原告から提出された査第5号証のメモ書きには、「①」として「62.5億」、「M 65」、「K 67」、「H 69」、「T69.5」の記載があるところ、これが

「賀茂広域行政組合」工事に関する c の入札価格 6.5 億円， d の入札価格 6.7 億円， a の入札価格 6.9 億円， b の入札価格 6.9.5 億円と一致していることに照らせば，同メモ書きは，5 社による受注調整の結果を記載したものと認めるのが合理的であって，査第 4，5 号証は，「米子市」工事が，本件合意に基づく受注調整の対象とされたことを裏付ける実質的証拠に当たるといふべきである。

上記判示の各点に原告の入札価格，「賀茂広域行政組合」工事については，5 社のみが参加して指名競争入札が行われ，落札率も 97.53 パーセントであることを総合考慮すれば，「賀茂広域行政組合」工事は，本件合意に基づいて 5 社間で受注予定者が決定されたものであり，本件合意による競争制限効果が発生していたとする本件審決の事実認定は合理的なものであり実質的証拠に基づくものと認められる。

## 2 争点(2)について

- (1) 独占禁止法 7 条の 2 第 1 項及び 2 項は，事業者が不当な取引制限で商品若しくは役務の対価に係るものをしたときは，事業者に対し，実行期間における当該商品又は役務の政令で定める方法により算定した売上額に 100 分の 6 を乗じて得た額に相当する額の課徴金を国庫に納付することを命じなければならない旨を規定し，独占禁止法施行令 5 条は，上記売上額の算定の方法は，6 条で定めるものを除き，実行期間において引き渡した商品又は提供した役務の対価の額を合計する方法によるとする引渡基準の原則を定める一方，独占禁止法施行令 6 条 1 項は，独占禁止法 7 条の 2 第 1 項に規定する違反行為が実行期間において受注する商品又は役務のみに係る場合において，実行期間において引き渡した商品又は提供した役務の対価の額と実行期間において締結した商品の販売又は役務の提供に係る契約により定められた対価の額の合計額との間に著しい差異を生ずる事情があると認められるときは，実行期間において締結した商品の販売又は役務の提供に係る契

約により定められた対価の額を合計する方法によるとする例外としての契約基準を規定している。

(2) 前記前提事実によれば、本件違反行為は、遅くとも平成6年4月から開始し、その実行としての事業活動がなくなる日は平成10年9月16日であることが認められる。したがって、その実行期間は、同日からさかのぼって3年間である平成7年9月17日から平成10年9月16日までと認められるところ、原告は、「横浜市(α工場)」工事について平成7年8月21日に議会議決を停止条件とする契約が締結されたのであるから、同工事の契約で定められた対価の額は、課徴金算定の基礎となる売上額から除外されるべきであるので、これを除外しなかった本件審決には独占禁止法7条の2第1項、独占禁止法施行令6条1項の解釈を誤った違法がある旨主張する。

(3) 本件審決は、以下の事実を認定し、これらの事実については実質的証拠があるものと認められる。

ア 「横浜市(α工場)」工事は、地方公共団体である横浜市が発注する請負工事であり、その予定価格が6億円を超える契約であることから、地方自治法96条1項5号、同法施行令121条の2第1項、横浜市議会の議決に付すべき契約に関する条例2条(査9号証)により、市議会の議決を得なければならない契約に該当する。なお、平成7年当時適用されていた横浜市契約規則には、市長は、市議会の議決に付すべき契約を締結しようとするときには、契約の相手方と、市議会の議決を得た後に、本契約を締結する旨を記載した仮契約書を取り交わすものとする旨の定めがある(33条, 査58)。

イ 「横浜市工事請負等競争入札参加者心得」には、落札者は、落札の通知を受けた日から5日以内に設計書、図面及び仕様書その他の関係書類を添付して契約書を作成し、記名押印の上、これを提出する旨が記載されている(24条, 査57)。

ウ 横浜市を担当者は、平成7年8月18日の入札終了後直ちに、予め用意してあった工事請負契約書類一式2組を原告に交付し、原告は、同契約書類一式2組に必要事項を記入し、請負人欄に原告の法人名及び代表者名を記名押印し、同契約書類一式とその他の書類を製本し、製本された2組の契約書類（以下「本件請負契約書」という。）を横浜市に提出した。横浜市は、市議会において契約締結議案が可決されるまで、本件請負契約書を保管していた。なお、本件請負契約書には「この契約は、その締結について及びこの契約に係る予算について横浜市議会が可決した時に発効するものとする。」との記載がある（査54, 56, 審JFE18）。

エ 横浜市担当者は、平成7年9月21日「横浜市（α工場）」工事に係る契約の締結が市議会において可決された後、本件請負契約書の注文者欄の横浜市長の名下にその公印を押印して注文者欄を完成させ、「可決（発効）年月日」欄に可決日の日付を記入し、うち1通を原告に交付した（査54, 56, 審JFE18）。

- (4) 独占禁止法施行令6条1項は、不当な取引制限行為が実行期間において受注する商品又は役務のみに係る場合において、実行期間において引き渡した商品又は提供した役務の対価の額と実行期間において締結した商品の販売又は役務の提供に係る契約により定められた対価の額の合計額との間に著しい差異を生ずる事情があると認められるときは、受注から引渡し等までに長時間を要するのが通常であるので、引渡基準によったのでは、課徴金額の算定について、実行期間中の違反行為に係る事業活動の結果が反映されないことが生じ得るため、このような事態を回避し、違反行為の実行としての事業活動による利得が課徴金額の算定に適正に反映されるように、契約基準によって売上額を算定することとしたものと解され、このような同項の趣旨に照らせば、同項にいう契約の「締結」は、当事者双方の契約意思が合致して契約に基づく法律上の権利義務が発生し、事業者の事業活動による利得を法律上

発生させるものであることを要すると解するのが相当である。そして、普通地方公共団体の契約の締結は、本来、予算の執行に当たり、執行機関である長の権限に属する（地方自治法149条2号）ところ、地方自治法96条1項5号が、同号所定の契約の締結を普通地方公共団体の議会の議決事項としたのは、政令等で定める種類及び金額の契約を締結することは普通地方公共団体にとって重要な経済行為に当たるものであるから、これに関しては住民の利益を保障するとともに、これらの事務の処理が住民の代表の意思に基づいて適正に行われることを期することにあるものと解すべきであって（最高裁平成12年(行ヒ)第125号，平成16年6月1日第三小法廷判決・裁判集民事第214号337頁），「契約を締結すること」についての議会の議決は、長の契約締結行為を単に許可，承認，同意するのではなく，どのような内容の契約を締結するかということについての普通地方公共団体としての意思決定に当たるものというべきである。

したがって、議会の議決を要する契約については、上記の議決前には、横浜市としての意思決定がなされておらず、横浜市との間で契約成立の要件である意思の合致を認めることはできないものというべきである。

その上、地方自治法234条5項は、普通地方公共団体が契約につき契約書を作成する場合においては、当該普通地方公共団体の長又はその委任を受けた者が契約の相手方とともに契約書に記名押印しなければ、当該契約は、確定しないものとする旨規定するところ、同規定は、契約書を作成する場合の契約成立時期を、当事者双方が契約書に記名押印した時と明定する趣旨と解される。

以上に加え、横浜市契約規則33条は、市長は、市議会の議決に付すべき契約を締結しようとするときには、契約の相手方と、市議会の議決を得た後に、本契約を締結する旨を記載した仮契約書を取り交わすものとする旨を定め、本件請負契約書にも「この契約は、その締結について及びこの契約に係

る予算について横浜市議会が可決した時に発効するものとする。」との記載があることを総合すれば、「横浜市（α工場）」工事に関する横浜市と原告との間の工事請負契約について、独占禁止法施行令6条1項にいう契約の締結の日は、横浜市議会において契約の締結が議決されて横浜市において契約締結の意思が決定され、本件請負契約書に横浜市長の公印が押印された平成7年9月21日と認めるのが相当である。

したがって、「横浜市（α工場）」工事は、本件実行期間内に契約が締結されたものというべきである。

これに対し、原告は、議会の議決を契約締結の基準とすることは、明確かつ画一的な基準による算定という課徴金制度の要請及び行政上の措置に求められる迅速性及び合理性の確保に合致しないと主張し、また、議会議決日を契約締結日と認定するのが恣意的であると主張するが、原告の主張は、前判示の点に照らし、採用することができない。

### 3 争点(3)について

- (1) 原告は、課徴金制度は、もともと違反行為によって事業者が得た利得を事業者に保持させず、国が徴収することにより違反行為の抑止を図る制度であるところ、消費税相当額は、売主等の事業者が国に支払うべき消費税を買主等契約の相手方に転嫁するために、製品を販売等する際にその対価に上乗せするにすぎないのであって、事業者が利得するものではなく、その性質は一種の預り金であり、製品等の対価の一部を成すものではないから、独占禁止法施行令6条1項の定める「対価の額」に含まれないとして、これを「対価の額」に含めて課徴金額を算定した本件審決が憲法29条、39条、独占禁止法7条の2第1項、独占禁止法施行令5条、6条に違反する旨主張する。そして、被告が、本件審決において原告らに対する課徴金計算の基礎となる本件各工事の売上額を「契約により定められた対価の額」に基づき算出するに当たり、消費税相当額を上記「契約により定められた対価の額」に含ませ

てこれを算定したことは、当事者間に争いがない。

- (2) しかし、役務の提供、資産の譲渡等について消費税を納付する義務を負うのは、役務の提供、資産の譲渡等を行った事業者であり（消費税法5条）、この事業者は、消費税を円滑かつ適正に転嫁することが予定されている（税制改革法11条）ものの、役務の提供、資産の譲渡等の相手方が消費税の納税義務を負うものではなく、事業者が役務の提供、資産の譲渡等の対価の中から消費税を納付することが予定されているのである。その上、独占禁止法は、不当な取引制限等の禁止に違反する行為をした事業者に対し、違反行為に係る事業活動による利得を適正に反映させた課徴金の納付を命じることで、不当な取引制限等を禁止する規定の実効性を確保し、違反行為の抑止を図っているところ、その課徴金の算定については、同法7条の2第1項、2項、独占禁止法施行令5条、6条が、違反行為により事業者が取得した現実の経済的利得額そのものとは別に、一律かつ画一的に算定する売上額に一定の比率を乗じて算出すべきものと定めることからすれば、役務の提供、資産の譲渡等の対価の中から消費税相当分を控除するのがこれらの規定の趣旨であると解することはできないものというべきである。

したがって、本件審決が消費税額相当額を含む契約により定められた対価の額を合計する方法により算定した売上額に基づき課徴金の額を算出したことが、独占禁止法7条の2第1項、独占禁止法施行令6条1項に違反するものと解することはできない（最高裁平成9年(行ツ)第214号、同10年10月13日第三小法廷判決・裁判集民事第190号1頁参照）。

以上によれば、本件審決が独占禁止法7条の2第1項、独占禁止法施行令5条、6条に違反する旨の原告の主張は採用することができない。

また、本件審決が憲法29条に違反する旨の主張は、本件審決に上記各規定に違反する法令違反のあることを前提とするものであるもので、その前提を欠き採用することができないし、また、前判示のように、課徴金は、その目

的、性質が、刑事手続により課せられる刑事罰と同じくするものとは認められないのであるから、本件審決が憲法39条に違反する旨の主張も採用することができない（前記最高裁平成9年(行ツ)第214号、同10年10月13日第三小法廷判決参照）。

#### 4 争点(4)について

- (1) 独占禁止法7条の2第6項は、当該違反行為についての審判手続が開始された場合にあっては、当該審判手続が終了した日から1年を経過したときは、公正取引委員会は、当該違反行為に係る課徴金の納付を命ずることができない旨を定めている。

原告は、同項にいう「審判手続が終了した日」とは、審判手続の審理が終了した日をいうものと解すべきであり、本案審決の事前手続としてなされた審判手続は平成17年7月27日に終結しており、平成19年3月23日付けで発せられた本件課徴金納付命令は、上記期間経過後にされたものであるから、被告は課徴金の納付を命ずることは許されないと解すべきであり、課徴金納付を命じた本件審決が違法である旨主張する。

- (2) しかし、独占禁止法7条の2第6項所定の当該「審判手続が終了した」とは、同法48条の2第1項所定の「審判手続が終了した」と異なるものではないと解すべきところ、同項が、課徴金納付を「当該違反行為について審判手続が開始された場合には、審判手続が終了した後でなければ命ずることができない」ものと定めた趣旨は、違反行為について審判手続が開始された場合には、被告において課徴金納付命令の前提となる違反行為の存在を確定した後に課徴金納付命令をすべき旨を定めたものと解するのが相当である。

したがって、同項所定の「審判手続が終了した」とは、違反行為について審決がされたことをいうと解すべきであり、独占禁止法7条の2第6項所定の「当該審判手続が終了した日」も、違反行為に関する審決が行われた日をいうと解するのが相当である。

そして、本案審決は平成18年6月27日に行われているところ、同日から1年が経過する前である平成19年3月23日に本件課徴金納付命令が発せられたのであるから、本件審決に原告主張の違法があるとは認められない。

## 5 結論

以上によれば、本件審決に独占禁止法82条の事由は認められず、原告の請求は理由がないから、これを棄却することとし、訴訟費用の負担につき行政事件訴訟法7条、民事訴訟法61条を適用して、主文のとおり判決する。

東京高等裁判所第3特別部

裁判長裁判官 大 竹 た か し

裁判官 三 代 川 俊 一 郎

裁判官 杉 原 則 彦

裁判官 栗 原 壯 太

裁判官 林 俊 之