

主 文

- 1 本件控訴をいずれも棄却する。
- 2 控訴費用は控訴人らの負担とする。

事 実 及 び 理 由

第1 当事者の求めた裁判

1 控訴人 a

- (1) 原判決中控訴人 a 敗訴部分を取り消す。
- (2) 被控訴人 b は、岐阜市に対し、36億2504万円及びこれに対する平成16年7月23日から支払済みに至るまで年5分の割合による金員を支払え。
- (3) 被控訴人岐阜市長 c が、被控訴人 b に対し、9億2800万円を岐阜市に支払えとの請求を怠ることは違法であることを確認する。
- (4) 被控訴人岐阜市長 c が、被控訴人 b に対し、16億3000万円を岐阜市に支払えとの請求を怠ることは違法であることを確認する。
- (5) 被控訴人 c は、岐阜市に対し、9億6720万円及びこれに対する平成16年7月23日から支払済みに至るまで年5分の割合による金員を支払え。
- (6) 訴訟費用は、第1, 2審とも被控訴人らの負担とする。

2 控訴人 d

- (1) 原判決中控訴人 d 敗訴部分を取り消す。
- (2) 被控訴人 b 及び被控訴人 c は、岐阜市に対し、連帯して、24億9557万円及びこれに対する平成15年12月12日から支払済みに至るまで年5分の割合による金員を支払え。
- (3) 訴訟費用は、第1, 2審とも被控訴人 b 及び被控訴人 c の負担とする。

3 被控訴人ら (共通)

主文と同旨

第2 事案の概要

1 (1) 本件は、岐阜市民である控訴人らが、都市計画公園事業岐阜公園整備事業に伴う先行取得用地の土地交換契約及び建物の物件移転補償費の支出について違法な財務会計行為があったとして、地方自治法242条の2第1項3号、4号に基づき、被控訴人岐阜市長 c に対し、被控訴人 b に対する損害賠償請求をしないことが違法であることの確認と、岐阜市長の職にあった被控訴人 b 及び現在の岐阜市長である被控訴人 c に対し岐阜市への損害賠償を求めるものである。

(2) 控訴人 a の甲事件請求は、土地交換契約によって10億1504万円、建物の物件移転補償契約によって26億1000万円の合計36億2504万円の損害が岐阜市に生じたとして、被控訴人 b に対し、その全額を岐阜市に支払うよう求める(上記第1, 1, (2))のものであり、丙事件請求は、被控訴人岐阜市長 c に対し、同被控訴人が被控訴人 b に対し土地交換契約により生じた損害のうち9億2800万円を岐阜市に支払えとの請求を怠っていることが違法であることの確認(上記第1, 1, (3))と、被控訴人岐阜市長 c に対し、同被控訴人が被控訴人 b に対し建物の物件移転補償契約により生じた損害のうち16億3000万円を岐阜市に支払えとの請求を怠っていることが違法であるとの確認(上記第1, 1, (4))、及び被控訴人 c に対し、物件移転補償契約による損害9億6720万円を支払うよう求める(上記第1, 1, (5))のものである。

(3) 控訴人 d の乙・丁事件請求は、土地交換契約によって6億7837万円、物件移転補償契約によって18億1720万円の合計24億9557万円の損害が岐阜市に生じたとして、被控訴人 b 及び被控訴人 c に対し、連帯して上記金額を支払うよう求めるものである。

(4) 原審は、

ア 控訴人 a の甲事件請求のうち、被控訴人 b に対し、土地の交換差金10億1504万円の岐阜市への支払を求める部分は、適法な住民監査請求を欠き、地方自治法242条の2第1項に反して不適法であるとして却下し、その余の請求については、土地交換契約及び物件移転補償費に基づく公金支出について違法があるとは認められないとして棄却し、

イ 控訴人 a の丙事件請求のうち、被控訴人岐阜市長 c が被控訴人 b に対し9億2800万円を岐阜市に支払えとの請求を怠ることが違法であることの確認を求める部分は、適法な住民監査請求を欠き、地方自治法242条の2第1項に反して不適法であるとして却下し、被控訴人 c に対し9億6720万円を岐阜市に支払うよう求める部分は、被告適格がないから不適法であるとして却下し、被控訴人岐阜市長 c が b に対し16億3000万円を岐阜市へ支払えとの請求を怠ることが違

法であることの確認を求める部分は、土地交換契約及び物件移転補償費に基づく公金支出について違法があるとは認められないとして棄却し、

ウ 控訴人 d の乙・丁事件請求のうち、被控訴人 b 及び被控訴人 c に対し、土地の交換差金 6 億 7 8 3 7 万円の連帯支払を求める部分は、岐阜市とは人格を異にする岐阜市土地開発公社の行為を問題とするものであって、財務会計行為の違法を主張するものではないから不適法であり、また、被控訴人 c に対し 2 4 億 9 5 5 7 万円の支払を求める部分は、被告適格がないから不適法であるとして、被控訴人 b に 6 億 7 8 3 7 万円を岐阜市に支払うよう求める部分及び被控訴人 c に 2 4 億 9 5 5 7 万円を岐阜市に支払うよう求める部分をいずれも却下し、被控訴人 b に対するその余の請求は、土地交換契約及び物件移転補償費に基づく公金支出について違法があるとは認められないとして棄却した（なお、原判決主文第 1 項の「26 号事件」（丁事件）の被控訴人 b に対する請求は、22 号事件（乙事件）の被控訴人 b に対する請求を拡張したものである。）。

(5) 原審の上記判決に対し、控訴人らが不服があるとして控訴した。

2 前提事実、争点及び争点に対する当事者の主張は、以下のとおり当審主張を付加するほか、原判決の「第 2 事案の概要」欄の 1, 2 に記載のとおりであるから、これを引用する。

ただし、原判決 9 頁 2 0 行目の「在する」を「存する」と改める。

3 控訴人らの当審における主張

(控訴人 a)

(1) 公共用地の取得については、「公共用地の取得に伴う損失補償基準第 9 条 2, 地価公示法（昭和 4 4 年法律第 4 9 号）第 2 条 1 項の都市計画区域内の土地を取得する場合において前項の規定による当該土地の正常な取得価格を決定するときは、同第 6 条の規定により公示された標準地の価格を標準とする。」とされている。

平成 1 2 年における旧天理教所有地に関する公示図は、甲イ 1 0 号証であるところ、これによれば旧天理教所有地は〔1 3 5 E〕〔1 1 5 E〕〔1 1 0 E〕〔9 2 E〕の路線価に囲まれており、低額の〔9 2 E〕を除いた 3 路線価を合計した上、3 で割ると 1 2 万円となる。旧天理教所有地の面積は、4 8 3 3 平方メートルであるから、これに 1 2 万円を乗じると、5 億 7 9 9 6 万円となる。

したがって、旧天理教所有地の購入価格 1 2 億 8 2 6 5 万 9 4 7 5 円を適法な価格と判断した原判決には誤りがある。

(2) 建物の移転補償費を損失補償基準細則 1 5 条 1 項 1 号の構外再築工法により算定するとしても、旧天理教所有地に存在していた建物は教会であるから、これと同種同等の建物に見合うのは、大部分が集会場であるという教会の状況を考慮すると、学校・公民館を混ぜ合わせた程度とするのが相当であり、これに本殿の屋根を増額し、神殿は 3 階の奥に備え付けた動産であるから移転とし、他に木造建築部分や車庫・渡り廊下を含めた上記建物の価格は 1 平方メートル当たり 1 7 万円（1 坪当たり 5 5 万円）とするのが相当である。

したがって、旧天理教所有地の存在していた建物の補償額（1 平方メートル当たり 5 5 万 8 0 0 0 円、1 坪当たり 1 8 5 万円）を適法であるとした原判決には誤りがある。

(控訴人 d)

(1) 原判決は、被控訴人らの訴訟代理人弁護士と気脈を通じた裁判長らが、①証人調書の内容を故意に変造し、②原審の証人調書訂正の申立書を故意に隠匿し、③丙 6 号証を故意に廃棄し、証拠を隠滅し、④控訴人の準備書面（第 9 回）を故意に隠匿し、⑤甲ロ 5 0 号証を故意に廃棄し、証拠を隠滅し、⑥甲ロ 5 0 号証を朱色で未提出分と記載した変造書面を作成し、これを訴訟記録に綴る、という行為を行った上、作成されたものである。

原審裁判長らの上記行為は、憲法 7 6 条、民訴法 2 条に違反する違法なものである。

(2) 原判決は、岐阜市土地開発公社は、岐阜市とは別個の法人格であるとして、住民監査請求の対象とならないとした。

しかし、仮に岐阜市土地開発公社が岐阜市とは別個の法人格であるとしても、公社と岐阜市との土地売買契約が財務会計行為に該当することが否定されるわけではないし、岐阜市土地開発公社の設立、出資、財務、監督などにおける岐阜市の地位に鑑みると、岐阜市土地開発公社と岐阜市とは実質的には一体の関係にある

と認めるのが相当である。

(3) 原判決は、控訴人dが、被控訴人bに対する岐阜市への12億1697万円(及び遅延損害金)の支払請求の訴えを、被控訴人b及び被控訴人cに対する岐阜市への24億9557万円の支払請求の訴えに変更したことにつき、被控訴人cに対する訴えの追加的変更は、改正後の地方自治法242条の2第1項4号請求によるべきものであり、個人としての被控訴人cには被告適格がないとした。

しかし、控訴人dは、公金支出の差止を求める監査請求をしているのであるから、その公金が現実に支出されたことを対象として追加された4号請求は、監査請求を経ているとみなされるべきである。

そして、1号の差止請求と4号の損害賠償代位請求は、争点を共通にし、両請求は訴訟として密接不可分の関係にあり、公金支出後は、これに対する損害賠償請求が当然に予測されること、両請求の被告が行政機関ないし個人という被告としての立場は異なるが、実質的には同一であることなどを理由に、差止請求の訴えの提起時に4号請求の訴えがあったものとみなす特段の事情がある場合には、変更後の4号請求については、出訴期間の制限には違反しないというべきである。

そして、特別規定(行訴法15条、19条、21条)のある場合、及び追加的に提起された新訴と旧訴との間に特段の関係がある場合には、旧訴の提起の時に新訴の提起があったものとみなされている(最判昭58年9月8日判決)。

したがって、控訴人dの訴えの変更は、適正・正当なものである。

(4) 被控訴人bは、天理教信者の組織票の獲得を企み、その見返りとして天理教に対し、代替地については国の払下げ価格が安くなるように努力するとの書面を提出し、天理教の土地を高額で買収するという利益供与を約束した(甲口3、30、55)。

そして、被控訴人bは、天理教が老朽した建物を新たに拡大して建設する事業計画に関与をし、旧天理教所有地の適正価格は5億3163万円であるのに、12億0950万8405円であるにごまかすとともに、国の承認を受けた旧天理教所有地に存在していた建物の移転補償費は7億8000万円であるにもかかわらず、これを25億9720万円であると過大に水増した。

被控訴人bのかかる行為は、憲法20条3項、89条に違反するものである。

(5) 被控訴人bは、天理教に対し利益供与の約束をしたため、行政目的もないのに、旧天理教所有地において、バス16台分の駐車場を設置するとの虚偽の事業計画を決定し、バス1台当たりの駐車場に要する用地が、2億6600万円という前代未聞の驚くべき高額な、虚偽の予算額を計上し、岐阜市に24億5521万2750円の損害を与えた。

(6) 被控訴人bは、旧天理教所有地の適正価格及び同土地に存在していた建物の移転補償費を過大に水増しし、岐阜市に合計15億2837万円の損害を与えたのであるから、被控訴人岐阜市長cは、地方自治法の規定に基づき、被控訴人bに対し、上記損害金15億2837万円の返還請求としなければならないのに、被控訴人岐阜市長cは、これを怠っている。

さらに、被控訴人cは、本件係争中に、上記15億2837万円が水増しされていることを認識しながら、天理教に対し、合計24億9557万円を支払い、岐阜市に対し、同額の損害を与えた。

第3 当裁判所の判断

1 当裁判所も、控訴人aの甲事件請求のうち、被控訴人bに対し、土地の交換差金10億1504万円の岐阜市への支払を求める部分は不適法であるから却下し、その余の請求については理由がないから棄却し、控訴人aの丙事件請求のうち、被控訴人岐阜市長cが被控訴人bに対し9億2800万円を岐阜市に支払えとの請求を怠ることが違法であることの確認を求める部分、及び被控訴人cに対し9億6720万円を岐阜市に支払うよう求める部分は、いずれも不適法であるから却下し、その余の請求については理由がないから棄却し、控訴人dの乙・丁事件請求のうち、被控訴人bに6億7837万円を岐阜市に支払うよう求める部分、及び被控訴人cに24億9557万円を岐阜市に支払うよう求める部分は、いずれも不適法であるから却下し、その余の請求は理由がないから棄却すべきものと判断するが、その理由は、以下のとおり当審主張に対する判断を付加するほか、原判決の「第3 争点に対する判断」に記載のとおりであるから、これを引用する。

控訴人らが、当審において提出した証拠(甲イ17、18、甲ロ52～60)を考慮しても、上記結論は左右されない。

2 控訴人らの当審主張に対する判断

(1) 控訴人 a の当審主張について

ア 当審主張(1)について

控訴人 a は、旧天理教所有地の購入価格 1 2 億 8 2 6 5 万 9 4 7 5 円を適法な価格と判断した原判決には誤りがある旨主張する。

しかし、控訴人がその理由とする甲イ 1 0 号証は、その記載内容からして国税局発行の路線価図であって、公示された標準地の価格ではないと認められるから、控訴人 a 主張の価格をもって、旧天理教所有地の取得価格が合理性を欠く不合理な価格であるということはできない。

そして、他に上記購入価格が不合理なものであったと認めるに足りる証拠はない。

したがって、控訴人 a の主張は理由がない。

イ 当審主張(2)について

控訴人 a は、旧天理教所有地に存在していた建物の補償額（1 平方メートル当たり 5 5 万 8 0 0 0 円、1 坪当たり 1 8 5 万円）を適法であるとした原判決には誤りがある旨主張する。

しかし、上記建物の補償額は 1 平方メートル当たり 1 7 万円（1 坪当たり 5 5 万円）が相当であるとする控訴人 a の根拠も大雑把なもので、客観的な裏付けに乏しく、合理性を認めることはできないから、控訴人 a の上記主張は採用できない。

そして、他に上記補償額が不合理なものであったと認めるに足りる証拠はない。

したがって、控訴人 a の主張は理由がない。

ウ その他

控訴人 a は、その他にも原審における裁判長の訴訟指揮の違法や原判決の認定の誤りをるる主張するが、本件記録によっても原審における裁判長の訴訟指揮の違法を認めることはできないし、上記のとおり原判決の認定に誤りがあるともいえない。

したがって、控訴人 a の主張は理由がない。

(2) 控訴人 d の当審主張について

ア 当審主張(1)について

控訴人 d は、原審の裁判長及び裁判官には、憲法 7 6 条、民訴法 2 条に違反する行為がある旨主張する。

しかし、本件記録によっても、原審の裁判長らが裁判の公正を妨げるような行為を行ったと認めることはできないし、控訴人 d が主張する原審の裁判長らの隠匿ないし変造行為も認めることができない。

したがって、控訴人 d の主張は理由がない。

イ 当審主張(2)について

控訴人 d は、仮に岐阜市土地開発公社が岐阜市とは別個の法人格であるとしても、岐阜市土地開発公社と岐阜市との土地売買契約が財務会計行為に該当することが否定されるわけではないし、岐阜市土地開発公社の設立、出資、財務、監督などにおける岐阜市の地位に鑑みると、岐阜市土地開発公社と岐阜市とは実質的には一体の関係にあると認めるのが相当である旨主張する。

しかし、控訴人 d が主張するように、岐阜市土地開発公社は岐阜市が設立、出資した公社である等の関係にあるとしても、それのみでは岐阜市土地開発公社と岐阜市が実質的に同一であるということとはできず、他に控訴人 d 主張の事実を認めるに足りる証拠はない。

そして、岐阜市土地開発公社と岐阜市との間の土地売買契約が財務会計行為に該当するとしても、それにより岐阜市土地開発公社と天理教との間の土地交換契約が岐阜市の財務会計行為に該当するものではない（土地交換契約が岐阜市との債務補償契約に基づくものであることや、岐阜市長が土地交換契約に関与していることは、上記結論を左右しない。）。

したがって、控訴人 d の主張は理由がない。

ウ 当審主張(3)について

控訴人 d は、被控訴人 c に対する訴えの追加的変更には改正前の地方自治法 2 4 2 条の 2 第 1 項 4 号の適用がある旨主張する。

しかし、上記（引用にかかる原判決）のとおり、控訴人 d の上記訴えの追加的変更及び併合は、平成 1 4 年法律第 4 号により改正された地方自治法の施行

後になされたものであるから、改正後の同法242条の2第1項4号請求によるべきものである。

控訴人dは、旧訴の提起の時に新訴の提起があったものとみなされるべき場合があることを論拠としてるる主張するが、本件においては、追加的変更が認められた訴えが地方自治法の改正後に提起されたと認めるべきか否かが問題となるのであるから、変更が認められた訴えに関する監査請求の手続ないし訴えの提起時の扱いにかかる控訴人dの上記主張は、改正後の4号請求によるべきであるとする上記結論を左右するものではない。

エ 当審主張(4)について

控訴人dは、被控訴人bは、天理教信者の組織票の獲得を企み、その見返りとして天理教に対し、天理教の土地を高額で買収する等の利益供与を約束した旨主張する。

しかし、上記主張を裏付ける証拠として控訴人dが指摘する証拠(甲口3, 30, 55)によっても、上記利益供与の約束があったと認めることはできないし、他に控訴人dの主張する事実を認めるに足りる証拠はない。

そして、旧天理教所有地の購入価格や同土地上の建物の補償額が不合理であったとは認められないことは上記(引用にかかる原判決)のとおりである。

したがって、控訴人dの主張は理由がない。

オ 当審主張(5)について

控訴人dは、被控訴人bは、天理教に対し利益供与の約束をしたため、行政目的もないのに、旧天理教所有地において、バス16台分の駐車場を設置するとの虚偽の事業計画を決定し、かつ虚偽の予算額を計上し、岐阜市に24億5521万2750円の損害を与えた旨主張する。

しかし、控訴人d主張の利益供与の約束の存在が認められないことは上記のとおりであるし、岐阜市が岐阜公園整備事業のために旧天理教所有地を購入することが市長の裁量権を逸脱する著しく不合理なものであると認めるに足りる証拠もない。そして、上記土地の購入価格や同土地上の建物の補償額が不合理であったと認められないことは上記(引用にかかる原判決)のとおりである。

したがって、控訴人dの主張は理由がない。

カ 当審主張(6)について

控訴人dは、被控訴人岐阜市長cは、被控訴人bに対する15億2837万円の返還請求を怠っていることは違法であり、また、被控訴人cは、本件係争中に、上記15億2837万円が水増しされていることを認識しながら、天理教に対し、合計24億9557万円を支払った旨主張する。

しかし、上記(引用にかかる原判決)のとおり、旧天理教所有地の購入価格や同土地上の建物の補償額が不合理であったとは認められない。

したがって、控訴人dの主張は理由がない。

キ その他

控訴人dは、原判決の判断に誤りがあるとして、最高裁判所の判例(昭和37年3月7日判決・民集16巻3号445頁、昭和61年2月24日判決・民集40巻1号69頁、平成4年12月15日判決・民集46巻9号2753頁)違反を主張するが、本件と上記最高裁判所判決とは事案を異にするから、控訴人dの主張は理由がない。

また、控訴人dは、その他にも原判決の判断に誤りがあるとしてるる主張するが、上記(引用にかかる原判決)認定事実に照らし採用できないか、同認定事実を左右するに足りないから、控訴人dの主張は理由がない。

第4 結論

よって、原判決は相当であって、控訴人らの本件控訴は理由がないからこれを棄却することとし、主文のとおり判決する。

名古屋高等裁判所民事第3部

裁判長裁判官 青 山 邦 夫

裁判官 田 邊 浩 典

裁判官 手 嶋 あ さ み